



แผนการพัฒนาศักยภาพเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและเสถียรภาพแห่งชาติ

สำนักนายกรัฐมนตรี

สารบัญ

	หน้า
๑. ความนำ	๑
๒. การดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติที่ผ่านมา	๒
๓. สถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคง การประเมินความเสี่ยงและแนวโน้ม	๔
๓.๑ สถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคง	๔
๓.๑.๑ สถานการณ์โลก	๔
๓.๑.๒ สถานการณ์ในภูมิภาค	๕
๓.๑.๓ สถานการณ์ในประเทศ	๕
๓.๒ การประเมินความเสี่ยงและแนวโน้ม	๙
๔. แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)	๑๑
๔.๑ กรอบแนวคิด	๑๑
๔.๒ วิสัยทัศน์	๑๒
๔.๓ วัตถุประสงค์	๑๒
๔.๔ พื้นที่เป้าหมาย	๑๒
๔.๕ เป้าหมายการดำเนินงาน	๑๔
๔.๖ ประเด็นยุทธศาสตร์	๑๖
๔.๖.๑ ยุทธศาสตร์การสืบสานเรียนรู้และขยายผลการพัฒนาด้วยศาสตร์พระราชာ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน	๑๖
๔.๖.๒ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย	๑๖
๔.๖.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน พื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง และชุมชนพื้นที่สูง	๑๗
๔.๖.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพความรู้การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง	๑๙
๔.๖.๕ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงด้วยมิติวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการจัดการโดยสันติวิธี	๒๐
๔.๖.๖ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมเพื่อความสมดุลมั่นคง	๒๑
๔.๖.๗ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและการพัฒนา ประเทศรอบบ้าน	๒๒
๔.๖.๘ ยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ	๒๒

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๕. แนวทางการขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติ	๒๓
๕.๑ การนำแผนสู่การปฏิบัติ	๒๓
๕.๒ กลไกบริหารงาน	๒๔
๕.๓ การติดตามประเมินผล	๒๖
๖. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ	๒๗
ภาคผนวก	๔๑
ผนวก ๑ แนวพระราชดำริการพัฒนาเพื่อความมั่นคงและศาสตร์พระราชา	๔๒
ผนวก ๒ นิยามศัพท์	๕๑
ผนวก ๓ กรอบแนวทางการดำเนินงาน	๕๓
ผนวก ๔ พื้นที่เป้าหมายในการดำเนินงาน	๕๖
ผนวก ๕ ตารางการแบ่งมอบความรับผิดชอบ	๕๘
ผนวก ๖ บัญชีอักษรย่อ	๗๑

แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

๑. ความนำ

หลักการและเหตุผล

สถานการณ์ปัญหาความมั่นคงของประเทศในปัจจุบันมีบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป โดยมีลักษณะผสมผสานระหว่างปัญหาความมั่นคงรูปแบบเก่ากับปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่มีความซับซ้อน เชื่อมโยง และหลากหลายแตกต่างกันตามแต่ละพื้นที่ ส่งผลกระทบต่อประชาชนและประเทศชาติโดยรวมในทุกมิติ ดังนั้นการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงจึงไม่อาจใช้แนวทางและวิธีการดั้งเดิมที่ใช้แผนงานด้านความมั่นคงดำเนินการเพียงอย่างเดียว หากแต่จำเป็นต้องนำแผนงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงมาดำเนินการร่วมด้วย เพื่อให้คนและชุมชนมีภูมิคุ้มกัน และพร้อมเผชิญภัยคุกคามความมั่นคงต่างๆ โดยในระยะที่ผ่านมาดำเนินการภายใต้ “ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐)”

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ มุ่งเน้นป้องกันแก้ไข และลดเงื่อนไขของปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและการพัฒนาคนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมายที่มีความเสี่ยงทางความมั่นคง โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินงานอย่างบูรณาการในกระบวนการด้านเศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันประเทศ เข้ามาดำเนินงานร่วมกันอย่างประสานสอดคล้องกันเพื่อพัฒนาความเป็นอยู่ของคนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย เสริมสร้างความมั่นคงให้ประเทศ เสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้คนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคง และให้ชุมชนพื้นที่เป้าหมายมีความพร้อมในการรักษาความมั่นคง รวมทั้งให้ความสำคัญในมิติความมั่นคงร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านและประชาคมอาเซียน

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ได้ดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ฯ ทำให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศทั้งด้านการพัฒนาและด้านความมั่นคง แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ด้านต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ทั้งภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่าและรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีข้อจำกัดบางประการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ ทำให้ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเบ็ดเสร็จ และยุทธศาสตร์ดังกล่าวสิ้นสุดลงในปี พ.ศ. ๒๕๖๐

ดังนั้นเพื่อให้งานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงมีความต่อเนื่อง เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และเพื่อพัฒนาแผนให้รองรับการขับเคลื่อนงานมากขึ้น รวมทั้งรองรับปัญหาใหม่ที่จะเกิดขึ้นตามมา ทั้งในปัจจุบันและอนาคต จึงต้องจัดทำ “แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)” เพื่อใช้เป็นเครื่องมือชั้นนำในการบริหารจัดการ ประสานงาน จัดสรรทรัพยากร ดำเนินงาน และติดตามประเมินผล เพื่อให้การดำเนินงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติในระยะต่อไปมีประสิทธิภาพสูงสุดและเอื้อต่อกระบวนการพัฒนาประเทศโดยรวม นำไปสู่ความสมดุล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และก่อเกิดประโยชน์สุขของประชาชน

๒. การดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติที่ผ่านมา

การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติบรรลุเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติครั้งแรกในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๐ - ๒๕๒๔) ซึ่งได้ปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินงานจากเดิมที่ใช้การปราบปรามด้วยกำลังอาวุธเป็นสำคัญ เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางอุดมการณ์อันเป็นภัยคุกคามความมั่นคงของประเทศในขณะนั้น มาเป็นกระบวนการบูรณาการงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงให้กับประเทศ โดยมีกรอบยุทธศาสตร์การดำเนินงาน ๓ ประการ คือ ๑) การประสานงบประมาณพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม กับงบประมาณพัฒนากองทัพ ๒) การพัฒนาทรัพยากรเพื่อการเตรียมพร้อม และ ๓) การพัฒนาเพื่อความมั่นคงของชาติ โดยมีงานลักษณะ “การพัฒนาเฉพาะพื้นที่” ในพื้นที่ยุทธพัฒนา และพื้นที่ป้องกัน เพื่อขจัดเงื่อนไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ อาทิ การเข้าถึงอำนาจรัฐ การสร้างจิตสำนึกด้านความมั่นคงให้ประชาชน และการจัดตั้งถิ่นฐานเพื่อพัฒนาระดับการดำรงชีวิตของประชาชน ต่อมาเมื่อสถานการณ์ความรุนแรงยุติลง พื้นที่เป้าหมายที่ได้รับการพัฒนาและมีความมั่นคงปลอดภัยแล้ว จึงสามารถเข้าสู่การพัฒนาในระบบปกติได้

ขณะที่เศรษฐกิจขยายตัวเติบโตในอัตราสูง โครงสร้างทางสังคมและการเมืองการปกครองเปลี่ยนแปลงไป กระแสโลกาภิวัตน์เริ่มเข้าสู่สังคมไทยและมีแนวโน้มรุนแรงขึ้น การพัฒนาประเทศกระจายสู่ภูมิภาคและชนบท แต่สภาพความยากจนและความเหลื่อมล้ำยังเป็นปัญหาสำคัญ โดยเฉพาะในชนบททรัพยากรธรรมชาติถูกบุกรุกทำลายและเสื่อมโทรมลงจากการใช้โดยไม่คำนึงถึงข้อจำกัด ปัญหาความมั่นคงเปลี่ยนแปลงไปอย่างต่อเนื่อง ส่งผลต่อความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยเฉพาะปัญหายาเสพติดที่รุนแรงขึ้น ปัญหาชุมชนบนพื้นที่สูง และปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ยังเป็นปัญหาสำคัญในด้านความมั่นคง

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) และฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานของชาติ มุ่งดำเนินงานเชิงรุก ในการลดเงื่อนไขต่างๆ ที่จะนำไปสู่ปัญหาความมั่นคงตั้งแต่ในภาวะปกติ เป็นการสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับและป้องกันสถานการณ์ต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้น อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ปัญหาและภัยคุกคามด้านความมั่นคงในปัจจุบัน ทั้งภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า และภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ ซึ่งครอบคลุมทั้งพื้นที่ชายแดน พื้นที่ชั้นใน และพื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ได้มีการปรับยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน โดยจัดทำ “ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐)” เพื่อใช้เป็นเครื่องมือและกรอบแนวทางในการดำเนินแผนงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงควบคู่ไปกับการดำเนินแผนงานความมั่นคง

รวมทั้งได้มีการดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในลักษณะโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่หลายโครงการซึ่งประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่ง ปัจจุบันมีโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินงานต่อเนื่องต่อไป ได้แก่ โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงพื้นที่ชายแดนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่

จังหวัดแม่ฮ่องสอน และจังหวัดตาก โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ภูผายล จังหวัดสกลนคร จังหวัดนครพนม และจังหวัดมุกดาหาร โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงพื้นที่รอยต่อจังหวัดศรีสะเกษและจังหวัดอุบลราชธานี

อย่างไรก็ตาม แม้จะมีการผลักดันงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงอย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเบ็ดเสร็จ เนื่องจากประเทศไทยยังคงเผชิญปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า ซึ่งยังไม่หมดไป และต้องเผชิญกับภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ ที่มีความหลากหลาย ซับซ้อน และแตกต่างกันไปตามสภาพพื้นที่ นอกจากนี้ การดำเนินการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติที่ผ่านมา มีข้อจำกัดของการดำเนินงาน ๕ ด้านหลัก ดังนี้

๑) **ด้านบุคลากรและการปฏิบัติงาน** บุคลากรที่รับผิดชอบปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติในแต่ละพื้นที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจ และทักษะของการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เมื่อมีการโยกย้ายสับเปลี่ยนบ่อยครั้งจนขาดความต่อเนื่อง ทำให้เป็นปัญหาของการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์จนหลายครั้งส่งผลให้ไม่มีการจัดสรรทรัพยากรที่สอดคล้องกับปัญหาและเป้าหมายในพื้นที่ที่กำหนดไว้

๒) **ด้านกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง** ที่ผ่านมาพบว่ากฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการนำยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติไปสู่การปฏิบัติ บางเรื่องบางประการเป็นอุปสรรคไม่สามารถรองรับกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง หรือไม่สอดคล้องกับข้อมูลเชิงประจักษ์ในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งยังมีข้อจำกัดในการนำกฎหมายไปบังคับใช้ เพราะยังขาดการชี้แจงทำความเข้าใจ โดยเฉพาะกับกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำและการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมที่ไม่เท่าเทียมกัน จนเป็นอุปสรรคและข้อจำกัดต่อการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

๓) **ด้านแผนงาน โครงการ และงบประมาณ** หน่วยงานในระดับจังหวัดขาดความรู้ความเข้าใจ ในการจัดทำแผนงาน/โครงการด้านความมั่นคงในแผนพัฒนาจังหวัด ขาดการบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงาน และขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องการพัฒนาเพื่อความมั่นคงของชาติ ส่งผลให้ไม่ได้รับความสำคัญในการดำเนินงานและไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในเชิงพื้นที่

๔) **ด้านกลไกการบริหารจัดการดำเนินงาน** กลไกการบริหารงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติที่มีการจัดวางระบบไว้แล้ว เมื่อนำไปสู่การปฏิบัติยังขาดความเชื่อมโยงกันระหว่างหน่วยงาน ทั้งหน่วยงานส่วนกลางกับหน่วยงานระดับจังหวัดและระดับพื้นที่ นอกจากนี้ ยังพบว่ากลไกบางหน่วยงาน ยังไม่ได้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบไว้ด้วย

๕) **ด้านการจัดทำฐานข้อมูล** ที่ผ่านมามีการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อรองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในระดับพื้นที่และจังหวัดยังขาดความสมบูรณ์ ไม่ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนยังขาดความเชื่อมโยงของข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ

๓. สถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคง การประเมินความเสี่ยงและแนวโน้ม

๓.๑ สถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคง

๓.๑.๑ สถานการณ์โลก

การเมืองโลกมีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การมีหลายขั้วอำนาจ และมีการสร้างดุลอำนาจใหม่ ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงระเบียบโลก ทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม สภาพการณ์ดังกล่าวส่งผลให้ประเทศไทยต้องกำหนดท่าทีเพื่อรักษาดุลยภาพทางความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ ในขณะเดียวกัน มีการเปลี่ยนแปลงปัจจัยความมั่นคงในสถานการณ์โลกที่สำคัญ อาทิ ปัจจัยความมั่นคงของมนุษย์ จากสถานการณ์ที่ประชากรโลกมีจำนวนเพิ่มขึ้นนำไปสู่การขาดแคลนทรัพยากร โดยเฉพาะด้านอาหารและพลังงาน และสัดส่วนผู้สูงอายุที่เพิ่มขึ้นจนส่งผลกับโครงสร้างประชากรโลก รวมทั้งปัจจัยความมั่นคงด้านพลังงาน สิ่งแวดล้อม และภัยธรรมชาติ โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศเป็นปัญหาสำคัญของโลกที่รุนแรงมากขึ้น จึงต้องมีความร่วมมือในระดับนานาชาติเพื่อเผชิญกับภัยพิบัติที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ ภัยคุกคามข้ามชาติ โดยเฉพาะผลกระทบจากการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติที่ขยายตัวอย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ โดยเฉพาะการใช้ประเทศไทยเป็นสถานที่พักพิงและอำนวยความสะดวก ในการก่อเหตุจากกลุ่มก่อการร้ายทั้งในและนอกภูมิภาค เชื่อมโยงและส่งผลกระทบต่อปัญหาความมั่นคงอื่นๆ อาทิ การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การค้าอาวุธ การฟอกเงิน และอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องเฝ้าระวังความเสี่ยง และเตรียมพร้อมเพื่อรับมือต่อปัญหาที่อาจเกิดขึ้น

๓.๑.๒ สถานการณ์ในภูมิภาค

๑) การขยายอิทธิพลและเพิ่มบทบาทของประเทศมหาอำนาจต่อภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ประเทศมหาอำนาจมีการปรับเปลี่ยนนโยบายที่แสดงให้เห็นถึงแนวโน้มของการแข่งขันและการขยายอิทธิพลในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ทั้งในรูปแบบของการใช้พลังอำนาจทางทหารทางเศรษฐกิจ และการแทรกแซงทางการเมือง เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ในภูมิภาค ซึ่งมีแนวโน้มที่จะเกิดความขัดแย้งจนอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์ของประเทศไทย

๒) ความร่วมมือในกรอบประชาคมอาเซียน มีความเคลื่อนไหวสำคัญที่จะทำให้อาเซียนมีความเข้มแข็งทางการเมือง ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม การมีปฏิสัมพันธ์และเชื่อมโยงกันมากขึ้นของประเทศสมาชิกอาเซียน อาจทำให้ภัยคุกคามรูปแบบเดิมมีโอกาสดังเกิดขึ้นได้น้อย ในทางตรงกันข้าม อาจทำให้ภัยคุกคามรูปแบบใหม่มีโอกาสดังเกิดขึ้นได้มากและรุนแรงขึ้น นอกจากนี้ ความแตกต่างด้านการปกครองและเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียนอาจส่งผลกระทบต่อความร่วมมือและความมั่นคงของอาเซียน

๓) ความขัดแย้งทางดินแดนและการใช้กำลังทางการทหาร เป็นความขัดแย้งจากปัญหาความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดนทั้งทางบกและทางทะเล ที่มีแนวโน้มจะนำไปสู่การใช้กำลังความรุนแรง และการใช้กำลังทางการทหารเพื่อแก้ไขปัญหาการกระทำผิดกฎหมายในบริเวณชายแดนที่อาจกระทบกระทั่งกับประเทศรอบบ้าน เพราะเกี่ยวข้องกับอธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติ นอกจากนี้ ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง

เฉียดได้ยังประสบกับปัญหาความขัดแย้งการอ้างสิทธิเหนือดินแดนในทะเลจีนใต้ ซึ่งความขัดแย้งดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อความร่วมมือกันในกรอบอาเซียนและทวิภาคี

๔) การย้ายถิ่นฐานของประชากร เนื่องจากระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประเทศในอาเซียนมีความเหลื่อมล้ำแตกต่างกัน จึงทำให้เกิดการย้ายถิ่นฐานของประชากรจากประเทศหนึ่งไปสู่อีกประเทศ ในลักษณะเข้าเมืองผิดกฎหมายที่ส่งผลให้เกิดปัญหาการบริหารจัดการกลุ่มคนเหล่านี้ของแต่ละประเทศ ซึ่งจะสร้างปัญหาการเมืองระหว่างประเทศในอนาคตได้ โดยเฉพาะกลุ่มที่ขัดแย้งกับรัฐบาลของประเทศต้นทาง นอกจากนี้ ยังส่งผลให้เกิดปัญหาอื่นๆ ตามมา เช่น ปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลตามกฎหมาย ปัญหาการศึกษา ปัญหาความขัดแย้งกับชุมชนในพื้นที่ เป็นต้น โดยปัญหาดังกล่าวมีความละเอียดอ่อนและส่งผลกระทบต่อหลายมิติ ทั้งความมั่นคงของมนุษย์ ประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งการอพยพโยกย้ายถิ่นฐานของชาวจีนอพยพรุ่นใหม่เข้ามาตั้งถิ่นฐานในประเทศไทยเพื่อแสวงโอกาสทางเศรษฐกิจ

๓.๑.๓ สถานการณ์ในประเทศ

๑) สถานการณ์ความมั่นคงในประเทศโดยรวม

(๑) ความขัดแย้งทางสังคม การเมือง และสถาบันหลักของชาติ เป็นความขัดแย้งที่เกิดจากความไม่เข้าใจในความแตกต่างทางความคิด ความเชื่อ ศาสนา วัฒนธรรม ที่อาจนำไปใช้เป็นเงื่อนไขในการสร้างความชอบธรรมในการใช้ความรุนแรง รวมทั้งมีความเคลื่อนไหวที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสถาบันหลักของชาติ ได้เพิ่มระดับและขอบเขตที่กว้างขวาง ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวเป็นประเด็นที่มีความอ่อนไหว ในขณะที่สังคมไทยกำลังอยู่ในกระบวนการเปลี่ยนแปลงทางโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยที่ยังคงมีปัญหาเชิงโครงสร้างจากความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ สังคม และการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงโลกทัศน์ที่แตกต่างกันของกลุ่มคนในสังคม เป็นปัจจัยผลักดันให้เกิดความแตกแยกทางความคิดระหว่างคนกลุ่มต่างๆ ทำให้มีความเสี่ยงต่อการรักษาเอกภาพของชาติและการสร้างภูมิคุ้มกันของสังคมไทย

(๒) ความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ความยากจนและความเหลื่อมล้ำยังเป็นเงื่อนไขและปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ข้อมูลปี พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่า ๑) มีคนจนจำนวน ๔.๘๔ ล้านคน หรือร้อยละ ๗.๒ ของประชากรประเทศ ๒) มีคนเกือบจนจำนวน ๕.๖๓ ล้านคน หรือร้อยละ ๘.๓๘ ของประชากรประเทศ ๓) คนจนส่วนใหญ่ร้อยละ ๖๒.๒ อยู่ในพื้นที่ชนบท โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดน และ ๔) คนจนมีอาชีพเกษตรกรร้อยละ ๕๖.๙ และได้รับการศึกษาน้อย ผลจากการพัฒนาที่ผ่านมาปัญหาความยากจนได้ลดลง แต่ปัญหาความเหลื่อมล้ำยังไม่ลดลง โดยเฉพาะในด้านรายได้พบว่า ความไม่สมดุลของรายได้ระหว่างคนจนกับคนรวย ดังนี้ ประชากรกลุ่มจนที่สุดร้อยละ ๑๐ มีสัดส่วนรายได้ร้อยละ ๑.๕๘ ในขณะที่ประชากรกลุ่มรวยที่สุดร้อยละ ๑๐ มีสัดส่วนรายได้ร้อยละ ๓๔.๙๘ จึงมีช่องว่างรายได้ห่างกัน ๒๒.๐๘ เท่า นอกจากนี้ ยังมีปัญหาความเหลื่อมล้ำในด้านการถือครองที่ดิน ด้านกระบวนการยุติธรรม และด้านการเข้าถึงบริการพื้นฐานต่างๆ อันเป็นกับดักที่นำไปสู่เงื่อนไขของปัญหาความมั่นคง

(๓) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีแนวโน้มลดลงและเสื่อมโทรม จากการใช้ประโยชน์ที่ไม่คำนึงและตระหนักถึงขีดจำกัด และการแย่งชิงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ ในขณะที่ขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ เช่น การกำหนดขอบเขตพื้นที่อนุรักษ์ไม่ชัดเจนการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่เป็นธรรมมีความเหลื่อมล้ำ ส่งผลต่อวิถีการดำรงชีวิตของประชาชน และชุมชนและนำไปสู่ความขัดแย้งที่กระทบต่อความมั่นคง โดยปัญหาสำคัญคือ ๑) พื้นที่ป่ายังคงถูกบุกรุกทำลายอย่างต่อเนื่องเพื่อใช้ประโยชน์ทางการเกษตรและลักลอบตัดไม้มีค่าบางชนิด ทำให้เกิดความสูญเสียในระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพ ๒) ทรัพยากรน้ำขาดแคลนและมีปัญหาในการบริหารจัดการ โดยมีปริมาณน้ำเพียง ๒ ใน ๓ ของความต้องการใช้น้ำ โดยเฉพาะด้านการเกษตรและอุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้น ในขณะที่น้ำในธรรมชาติลดลงและมีข้อจำกัดในการใช้พื้นที่สร้างแหล่งกักเก็บน้ำ ความขัดแย้งในการใช้น้ำและปัญหาการจัดการน้ำเสีย ๓) ทรัพยากรดินเสื่อมโทรมขึ้นวิกฤติจากการใช้ต่อเนื่องยาวนานแต่ขาดการอนุรักษ์และพัฒนา มีปัญหาการชะล้างพังทลายสูงและมีความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๔) ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งมีแนวโน้มรุนแรงขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ๕) ปัญหาการจัดการขยะในชุมชนเมืองที่มีปริมาณขยะมูลฝอยเกิดขึ้นปีละ ๒๖.๑๙ ล้านตัน แต่สามารถจัดการอย่างถูกต้องเพียง ๗.๘๘ ล้านตันโดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีขยะตกค้างมากถึง ๓๐.๔๙ ล้านตัน และ ๖) ปัญหาหมอกควันไฟป่า โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดนและพื้นที่สูง

(๔) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จากปรากฏการณ์เอลนีโญ (ภัยแล้ง) และลานินญา (อุทกภัย วาตภัย) ทำให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติและสาธารณภัยขนาดใหญ่บ่อยครั้งและมีแนวโน้มรุนแรงขึ้น ส่งผลกระทบให้เกิดความเสียหายต่อพื้นที่การเกษตร พื้นที่ชุมชนเมืองและวิถีการดำรงชีวิตของประชาชน

(๕) สังคมผู้สูงอายุ ปัจจุบันประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ โดยพื้นที่ภาคเหนือจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเร็วกว่าภาคอื่นๆ ๑๐ ปี ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรซึ่งมีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อเศรษฐกิจระดับมหภาค ได้แก่ รายได้ต่อหัวของประชากร การออมและการลงทุน งบประมาณประเทศ การจ้างงาน ผลิตภาพของแรงงาน ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ลดลง และระดับจุลภาค ได้แก่ ตลาดผลิตภัณฑ์และบริการด้านต่างๆ โดยเฉพาะด้านการเงินและด้านสุขภาพที่ขยายเพิ่มขึ้น ในขณะเดียวกันทำให้ขาดกำลังแรงงาน โดยเฉพาะในภาคเกษตร ส่งผลต่อปัญหาแรงงานต่างด้าวและการหลบหนีเข้าเมือง

(๖) การเปลี่ยนแปลงสู่ความมั่นคงรูปแบบใหม่ กระแสโลกาภิวัตน์มีผลกระทบต่อความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ สังคม การทหาร เทคโนโลยี อาหาร และพลังงาน ก่อให้เกิดปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ เช่น การแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ อาชญากรรมข้ามชาติและอาชญากรรมในประเทศที่เพิ่มและรุนแรงขึ้น การโจมตีและการจารกรรมทางไซเบอร์มีแนวโน้มจะเป็นประเด็นที่มีความเสี่ยงสูงขึ้นเรื่อยๆ เนื่องจากการกำหนดมาตรการป้องกันทำได้ยากและไม่ทันต่อความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี และมีความเป็นไปได้ที่การโจมตีทางไซเบอร์จะเป็นส่วนหนึ่งของสมรรถภูมิการรบในอนาคต การเปลี่ยนแปลงสู่สังคมเมืองที่ขยายตัว

อย่างรวดเร็ว ทำให้การดำเนินชีวิตสมัยใหม่ที่เร่งรีบ แข่งขัน มุ่งวัตถุนิยม มีปัญหาด้านคุณธรรม จริยธรรม มีความเสี่ยงนำไปสู่ความขัดแย้งในสังคมเพิ่มขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์มากขึ้น

(๗) **ปัญหายาเสพติด** ประเทศไทยเผชิญกับการลักลอบค้ายาเสพติดจากประเทศเพื่อนบ้าน จากการเป็นประเทศทางผ่านและประเทศปลายทาง โดยเฉพาะบริเวณพื้นที่ชายแดนฝั่งไทยและประเทศเพื่อนบ้าน อาศัยช่องทางพื้นที่ชายแดนในการลักลอบขนส่ง ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวมีแนวโน้มรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการแพร่ระบาดในกลุ่มเยาวชนซึ่งเป็นกลุ่มเสี่ยงสำคัญ โดยภาครัฐได้ดำเนินการแก้ไขด้วยมาตรการปราบปรามเพื่อลดอุปทานยาเสพติด มาตรการบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพ และมาตรการป้องกันยาเสพติดในกลุ่มเสี่ยง แต่พบว่าอุปทานหรือปริมาณยาเสพติดในประเทศยังไม่ลดลง รวมทั้งการจับกุมกระทำไ้ยากขึ้น เนื่องจากขบวนการค้ายาเสพติดได้ปรับเปลี่ยนลักษณะการจัดองค์กรรูปแบบ และวิธีการลักลอบค้ายาเสพติด ซึ่งปัญหาดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อเนื่องไปสู่ปัญหาอื่นๆ ด้วย อาทิ ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาครอบครัว ชุมชน และสังคม

(๘) **สถานการณ์ชายแดน** พื้นที่ชายแดนที่ห่างไกลศูนย์กลางอำนาจรัฐมีสภาพทุรกันดารจึงมีความเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาความมั่นคง หลายปัญหามีแนวโน้มขยายตัวเข้าสู่พื้นที่จังหวัดชั้นในอย่างต่อเนื่อง อาทิ ความขัดแย้งตามแนวชายแดน ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน การขยายของชุมชนตามแนวชายแดน การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง การค้าอาวุธสงคราม การกำหนดสถานะบุคคล ยาเสพติด แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การทำลายทรัพย์สินทางวัฒนธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณเขตแดนที่ส่งผลกระทบต่อเกิดสาธารณภัยขนาดใหญ่ โรคระบาดตามแนวชายแดน อาชญากรรมข้ามชาติ ความขัดแย้งในกลุ่มประมงชายฝั่งกับประมงน้ำลึก การลักลอบและค่าน้ำมันเถื่อน การขาดบริการพื้นฐานต่างๆ และปัญหาชนชาวมุสลิมและกลุ่มชาติพันธุ์ที่อาศัยทำกินกระจัดกระจายอยู่

(๙) **แรงงานต่างด้าวและการลักลอบเข้าเมือง** การลักลอบเข้าเมืองของแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านและประเทศรอบบ้านมีแนวโน้มมากขึ้น เนื่องจากประเทศไทยกำลังประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ จึงต้องมีการจัดการปัญหาดังกล่าว โดยต้องสร้างสมดุลในการรักษาผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับความมั่นคงของชาติ และได้กำหนดมาตรการให้แรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบการจดทะเบียนและการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว รวมทั้งหาแนวทางในการติดตามการเคลื่อนย้ายของแรงงาน อย่างไรก็ตามยังพบว่าแรงงานต่างด้าวและขบวนการลักลอบขนแรงงานยังคงหลบหนีเข้าเมืองอย่างต่อเนื่อง ยิ่งไปกว่านั้นแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศไทยจำนวนมากยังไม่มีความรู้ความเข้าใจในเงื่อนไขและการเข้าสู่ระบบที่ถูกต้อง ส่งผลให้ใช้วิธีการลักลอบเข้าเมืองเพื่อทำงานผ่านนายหน้าหรือผ่านเครือข่ายที่อยู่ในประเทศ จนทำให้บางส่วนถูกหลอกลวง นำไปสู่ปัญหาการค้ามนุษย์ การกดขี่แรงงาน นอกจากนี้ พบว่าคนต่างด้าวบางส่วนเข้ามาถูกต้องแต่กลับมาประกอบอาชีพที่กฎหมายห้ามคนต่างด้าวทำ ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและส่งผลกระทบต่อการแข่งขันกับคนไทย

๒) สถานการณ์ความมั่นคงในประเทศเชิงพื้นที่

(๑) ภาคเหนือ

- **พื้นที่ชายแดน** มีสภาพภูมิประเทศที่ห่างไกลศูนย์กลางอำนาจรัฐ และติดต่อกับประเทศรอบบ้านเป็นแนวยาว จึงเป็นสาเหตุให้เกิดปัญหาหลายประการ ได้แก่ ยาเสพติด ผู้หลบหนีเข้าเมือง และแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การลักลอบค้าสิ่งผิดกฎหมาย การค้าอาวุธสงคราม การลักลอบส่งออกรถยนต์ที่ถูกโจรกรรม การขยายตัวพื้นที่ชุมชนชายแดน โรคติดต่อชายแดนระหว่างประเทศที่ยังไม่สามารถควบคุมได้ และปัญหาการเข้าถึงบริการของภาครัฐในด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะเส้นทางคมนาคม

- **พื้นที่ชั้นใน** ส่วนใหญ่เป็นป่าอนุรักษ์และป่าสงวนซึ่งเป็นพื้นที่ต้นน้ำ จึงเป็นเหตุให้เกิดปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่า การตัดไม้ทำลายป่า ทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วม ดินโคลนถล่ม และภัยแล้ง นอกจากนี้ยังประสบกับปัญหาหมอกควันที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพ ทั้งด้านเศรษฐกิจ ด้านสุขภาพ และด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม ปัญหาความขัดแย้งและความแตกแยกทางสังคมเพิ่มขึ้นจากหลายสาเหตุ อาทิ การแย่งชิงทรัพยากรในพื้นที่ ความเห็นต่างทางการเมือง และการบิดเบือนข้อมูลข่าวสาร

- **ปัญหาชาวเขาและชุมชนบนพื้นที่สูง** ชาวเขาและชุมชนบนพื้นที่สูงในภาคเหนือยังมีความเสี่ยงในด้านความมั่นคงและเรื่องยาเสพติด ประชากรชาวเขาบางพื้นที่ยังมีอัตราการเกิดสูง การอพยพเข้ามาจากนอกพื้นที่และนอกประเทศ พบว่าชาวเขาร้อยละ ๔๓.๒ ยังไม่ได้รับสัญชาติไทย ในขณะเดียวกันยังดำรงชีวิตโดยพึ่งพิงธรรมชาติ เช่น การทำการเกษตรเชิงเดี่ยวแบบดั้งเดิม ส่งผลต่อการใช้ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่ถูกต้องและสิ้นเปลือง รวมทั้งการจัดตั้งถิ่นฐานที่อยู่อย่างกระจัดกระจายในพื้นที่อนุรักษ์ ห้างไกลทุรกันดาร และการคมนาคมที่ไม่สะดวก จึงทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในโอกาสการเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐาน ส่งผลให้ตกอยู่ในสภาพความเป็นอยู่ยากจน ยิ่งไปกว่านั้น การเปลี่ยนแปลงสภาพสังคมอย่างรวดเร็วไปสู่ความทันสมัยในเชิงวัตถุนิยม ทำให้ชาวเขาและชุมชนบนพื้นที่สูงปรับตัวไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตและชาตภูมิคุ้มกันที่เพียงพอในการดำเนินชีวิตอยู่บนพื้นฐานของวัฒนธรรมดั้งเดิม

(๒) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

- **พื้นที่ชายแดน** ประสบปัญหาสำคัญ คือ เส้นเขตแดนไม่ชัดเจน โดยเฉพาะจากการเปลี่ยนแปลงของเกาะดอนในแม่น้ำโขง การขยายของชุมชนตามแนวชายแดน การลักลอบขนยาเสพติด ปัญหาแรงงานต่างด้าวและการลักลอบเข้าเมือง จากประเทศรอบบ้านและประเทศเพื่อนบ้าน

- **พื้นที่ชั้นใน** ประสบปัญหาสำคัญ คือ การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและพื้นที่สาธารณประโยชน์ในหลายพื้นที่ อาทิ การบุกรุกพื้นที่ป่า โดยเฉพาะการลักลอบตัดไม้พะยุงเพื่อส่งออก การบุกรุกแหล่งน้ำ ปัญหายาเสพติดที่เป็นแหล่งพักยำนำเข้าจากพื้นที่ชายแดน ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ปัญหาสาธารณสุขจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งปัญหาความขัดแย้งเรื่องผลประโยชน์และความเห็นต่างทางการเมือง

(๓) ภาคกลาง

- พื้นที่ชายแดน ประสบปัญหาสำคัญ คือ ยาเสพติด แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสาธารณสุข โดยเฉพาะภัยน้ำท่วมและภัยแล้ง

- พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ประสบปัญหาสำคัญ คือ การกัดเซาะพื้นที่ชายฝั่ง การพังทลายของดินบริเวณชายฝั่ง การบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลน การแย่งชิงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางธรรมชาติ ปัญหาคนไทยพลัดถิ่น แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ความขัดแย้งเนื่องจากความเห็นต่างทางการเมือง และปัญหายาเสพติด

- พื้นที่ชั้นใน ประสบปัญหาสำคัญ คือ ยาเสพติดกระจายอยู่ทั่วประเทศ แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่ลักลอบเข้าเมือง การบุกรุกพื้นที่ป่าเพื่อประกอบอาชีพ การไม่มีเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทำกิน ปัญหาขยะ และการบริหารจัดการน้ำ

(๔) ภาคใต้

- พื้นที่ชายแดน ประสบปัญหาสำคัญ คือ ความไม่ชัดเจนของเส้นแนวเขตแดน จนทำให้เกิดปัญหาการลักลอบข้ามแดน และปัญหาภัยแทรกซ้อนอื่นๆ เช่น ยาเสพติด สิ้นค้าหนีภาษี เป็นต้น

- พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ประสบปัญหาสำคัญ คือ แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในภาคการประมง การทำประมงรุกล้ำน่านน้ำไทย การค้ำน้ำมันและสิ้นค้าหนีภาษี การใช้เครื่องมือประมงผิดกฎหมายทำลายทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล การกัดเซาะพื้นที่ชายฝั่ง การแสวงหาผลประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติจากทะเลอย่างขาดความรับผิดชอบและขาดการควบคุมจัดการ ก่อให้เกิดความขัดแย้งทางสังคม เช่น ความขัดแย้งในธุรกิจเอกชน ในชุมชนท้องถิ่น ที่สำคัญยังพบปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดอย่างรุนแรง โดยเฉพาะจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว ตลอดจนปัญหาสาธารณสุขจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

- พื้นที่ชั้นใน ประสบปัญหาสำคัญ คือ แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง ยาเสพติด โดยเฉพาะพืชกระท่อม ความขัดแย้งระหว่างกลุ่มต่างๆ อาชญากรรมข้ามชาติ การบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติและปัญหาสาธารณสุข

- พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นพื้นที่เฉพาะที่มีสถานการณ์ความรุนแรงละเอียดอ่อน และยังคงเกิดเหตุความรุนแรงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีผลกระทบต่อความมั่นคงอย่างยิ่ง

๓.๒ การประเมินความเสี่ยงและแนวโน้ม

จากการประเมินสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทั้งในระดับโลก ภูมิภาค และประเทศโดยรวม และเชิงพื้นที่ รวมทั้งจากการประเมินการดำเนินงานและข้อจำกัดของการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เป็นที่ประจักษ์ว่า ในระยะที่ผ่านมาประเทศไทยยังคงเผชิญทั้งภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า และภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ ที่มีความแตกต่างกันไปตามสถานการณ์แต่ละพื้นที่ โดยเชื่อมโยงกันในทุกมิติ ส่งผลให้การดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติในระยะต่อไปต้องเผชิญกับความเสี่ยงและแนวโน้ม ดังนี้

๓.๒.๑ ความยากจนและความเหลื่อมล้ำ เป็นความเสี่ยงที่สำคัญซึ่งส่งผลกระทบต่อโดยตรงกับการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของคน ชุมชน ในพื้นที่เป้าหมาย เนื่องจากคนจนส่วนใหญ่ร้อยละ ๖๒.๖ อยู่ในพื้นที่ชนบท โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดน ซึ่งเป็นพื้นที่เป้าหมายของการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง โดยสาเหตุพื้นฐานความยากจนมาจากปัญหาความเหลื่อมล้ำในเรื่องการกระจายโอกาส การพัฒนาที่ไม่ทั่วถึง การด้อยโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐาน ขาดข้อมูล องค์กรความรู้ และแหล่งทุนในการประกอบอาชีพ ความเหลื่อมล้ำในที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน และการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ซึ่งเป็นกับดักไปสู่ภัยคุกคามความมั่นคงและมีความเสี่ยงต่อการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในปัจจุบัน ความเสี่ยงดังกล่าว มีแนวโน้มจะได้รับการแก้ไขปัญหาชัดเจนมากขึ้น ทั้งในระดับประเทศและระดับพื้นที่ โดยความยากจนมีแนวโน้มลดลง แต่ความเหลื่อมล้ำยังคงเป็นปัญหา ระยะต่อไปจะมีการมุ่งเป้าหมายไปสู่การแก้ไขปัญหาคนจนส่วนใหญ่ของประเทศในพื้นที่เป้าหมาย พร้อมกับแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำที่เป็นกับดักของการพัฒนาประเทศ ซึ่งจะเป็นโอกาสสำคัญในการขับเคลื่อนงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง

๓.๒.๒ การขาดภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิต เป็นความเสี่ยงซึ่งเป็นผลมาจากการประสบกับปัญหาและการเปลี่ยนแปลงที่ละเอียดอ่อน ซับซ้อน รวดเร็ว และรุนแรงขึ้น อาทิ ความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรระหว่างรัฐและประชาชน ทรัพยากรดินที่เสื่อมโทรมขึ้นวิกฤตจากการใช้ประโยชน์มายาวนานแต่ขาดการพัฒนาปรับปรุงบำรุงและการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ภัยพิบัติทางธรรมชาติและสาธารณภัยรุนแรงและบ่อยครั้ง ทรัพยากรป่าไม้ที่ถูกบุกรุกทำลายและเสื่อมโทรมลง การเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ ทรัพยากรน้ำ ทั้งด้านการเกษตรและอุปโภคบริโภคขาดแคลนเนื่องจากข้อจำกัดในการพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำ รวมทั้งสถานการณ์และบริบทความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงตามพัฒนาการของเทคโนโลยีและโลกาภิวัตน์ ทำให้ชุมชนและประชาชนในพื้นที่การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง มีความเสี่ยงในการก้าวทันและรับมือกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลต่อการขาดภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิต ความเสี่ยงดังกล่าว มีแนวโน้มที่จะไปส่งผลกระทบต่อดำรงชีวิตของคน ชุมชน ในพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงโดยตรง ในขณะที่ความพร้อมในการรับมือกับสิ่งที่เกิดขึ้นของคนและชุมชนยังมีข้อจำกัด จึงจำเป็นต้องเร่งสร้างภูมิคุ้มกันที่สอดคล้อง ก้าวทัน และรับมือกับความเสี่ยงดังกล่าว

๓.๒.๓ การก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุและการเปลี่ยนแปลงสภาพสังคม เป็นความเสี่ยงในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงด้วยโครงสร้างประชากรของประเทศกำลังเปลี่ยนแปลงไปสู่สังคมผู้สูงอายุที่ส่งผลต่อผลิตภาพแรงงาน และกำลังการผลิต โดยเฉพาะในภาคการเกษตร ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญในพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ในขณะเดียวกัน สังคมไทยที่กำลังเปลี่ยนแปลงไปสู่ความทันสมัยมากขึ้น จะมีการเคลื่อนย้ายแรงงานสู่เมือง การเปลี่ยนวิถีการดำเนินชีวิตไปสู่สังคมวัตถุนิยม และการเข้าสู่สังคมการสื่อสาร ทำให้ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายบางส่วนไม่สามารถปรับตัวได้ทัน ความเสี่ยงดังกล่าว มีแนวโน้มที่ประชาชนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมายของการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงจะได้รับผลกระทบโดยตรง จึงจำเป็นต้องปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์และสามารถอยู่รอดได้อย่างเข้มแข็งบนพื้นฐานของวิถีชีวิตดั้งเดิมของชุมชน

๓.๒.๔ การบริหารจัดการงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เป็นความเสี่ยงในการขับเคลื่อนงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ที่ผ่านมายังขาดการบูรณาการอย่างเป็นองค์รวมที่มีเป้าหมายยึดประชาชนและพื้นที่ความมั่นคงเป็นจุดมุ่งหมายร่วมในการดำเนินงาน เครื่องมือและกลไกการขับเคลื่อนงานยังไม่มีประสิทธิภาพพอ ภาวะเบียดบางประการล่าช้า ไม่สอดคล้อง และขัดกัน ฐานข้อมูลโดยรวมทั้งในระดับประเทศและในระดับพื้นที่ยังไม่ครอบคลุม ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน บุคลากรปฏิบัติงานยังมีความรู้ความเข้าใจที่จำกัด และยังมีช่องว่างในการปฏิบัติระหว่างระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ ความเสี่ยงดังกล่าว มีแนวโน้มที่การขับเคลื่อนงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงจะต้องเผชิญ และหาหนทางแก้ไข โดยเริ่มมีสัญญาณที่ดีขึ้นในการบูรณาการการทำงานร่วมกัน การพัฒนาบุคลากรเพื่อเตรียมความพร้อมในงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง การมีเวทีพูดคุย แลกเปลี่ยน เพื่อแก้ปัญหาร่วมกันทุกด้านในลักษณะประชารัฐ ที่สำคัญ คือ สังคมไทยมุ่งยึดกรอบทำงานบนพื้นฐานของศาสตร์พระราชา และปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมากขึ้น

๔. แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

๔.๑ กรอบแนวคิด

การขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ยึดแนวพระราชดำริการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และยุทธศาสตร์แนวทางดำเนินงาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ตามศาสตร์พระราชาเป็นกรอบการดำเนินงาน รวมทั้งแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยมีกรอบแนวคิดการดำเนินงาน ดังนี้

๔.๑.๑ การปรับกระบวนความคิด มุ่งเน้นให้คนมีมุมมองและจุดมุ่งหมายร่วมในการดำเนินงาน โดยมีแนวคิด ทศนคติที่เห็นประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลัก ตระหนักถึงความสมดุลมั่นคงยั่งยืนของการพัฒนาทุกมิติ ทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม การเมือง การปกครอง และความมั่นคงของประเทศ

๔.๑.๒ การดำเนินงานโดยยึดพื้นที่เป้าหมายเป็นหลัก โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง มุ่งเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยให้พื้นที่เป้าหมายที่มีความเสี่ยงหรือมีเงื่อนไขที่จะนำไปสู่ปัญหาความมั่นคง มีการประเมินและจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ มุ่งพัฒนาคนและพื้นที่ไปพร้อมกัน

๔.๑.๓ การบูรณาการงานการพัฒนาและงานความมั่นคง ทั้งงานพัฒนาและงานความมั่นคง อย่างเป็นองค์รวมทุกมิติ ดำเนินการอย่างรวดเร็ว ต่อเนื่อง มีการบริหารจัดการอย่างเป็นเอกภาพในทุกระดับ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเชิงรุกเตรียมความพร้อมป้องกันปัญหาความมั่นคงต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้น และสามารถปรับตัวให้รอดพ้นวิกฤติความมั่นคงต่างๆ ได้

๔.๑.๔ การมีส่วนร่วมตามแนวทางประชารัฐ ผนึกกำลังร่วมกันตามแนวทางพัฒนาประชารัฐ ในการป้องกันแก้ไขปัญหาความมั่นคงต่างๆ ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ชุมชนและประชาชน ในทุกระดับให้สอดคล้องกับสถานการณ์และปัญหาความมั่นคง อย่างเป็นรูปธรรม

๔.๒ วิสัยทัศน์

**“คน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายมีการพัฒนา มีจิตสำนึกความมั่นคง มีภูมิคุ้มกัน
สามัคคีปรองดอง สามารถพัฒนาร่วมกับประเทศรอบบ้าน
เพื่อความมั่นคง ปลอดภัย และประโยชน์สุขของประชาชน”**

๔.๓ วัตถุประสงค์

๔.๓.๑ เพื่อน้อมนำศาสตร์พระราชาและแนวพระราชดำริมาเป็นแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เพื่อ เสริมความมั่นคง

๔.๓.๒ เพื่อพัฒนาคนและคุณภาพชีวิตของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายให้มีโครงสร้าง ประชากรที่เหมาะสม มีความเข้มแข็ง มั่นคง ปลอดภัย มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง พึ่งตนเองได้ รวมทั้ง มีภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิตพร้อมเผชิญปัญหา ภัยคุกคาม และการเปลี่ยนแปลง

๔.๓.๓ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนากับประเทศรอบบ้าน พร้อมกับจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน

๔.๓.๔ เพื่อขยายผลองค์ความรู้ด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง การจัดการโดยสันติวิธี ไปพร้อมกับการนำนวัตกรรมมาใช้ที่เหมาะสม สอดคล้องกับวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๔.๓.๕ เพื่อเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รักษาความสมดุล ของระบบนิเวศน์ รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.๓.๖ เพื่อให้การบริหารจัดการแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ มีการบูรณาการให้เกิดเอกภาพและประสิทธิภาพในทุกระดับ

๔.๔ พื้นที่เป้าหมาย

๔.๔.๑ พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ คือ พื้นที่ที่มีปัญหาความมั่นคง หรือพื้นที่ที่มีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคง หรือพื้นที่ที่อาจก่อให้เกิดปัญหาทางความมั่นคง โดยมีขอบเขตพื้นที่ ทุกจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา) ครอบคลุมพื้นที่ จังหวัดชั้นใน จังหวัดชายแดน และจังหวัดชายทะเลและเกาะแก่ง

๔.๔.๒ หลักเกณฑ์การจำแนกและจัดลำดับความสำคัญพื้นที่เป้าหมาย ให้มีการจำแนกพื้นที่เป้าหมายเพื่อดำเนินการตามแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ออกเป็น ๑) พื้นที่เป้าหมายที่จังหวัดประกาศ ๒) พื้นที่โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ และ ๓) พื้นที่เป้าหมายอื่นๆ โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

๑) พื้นที่เป้าหมายที่จังหวัดประกาศ การดำเนินงานให้กระทรวงมหาดไทยและจังหวัดประกาศการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ ผ่านกลไกคณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคง จังหวัดที่มีหน่วยงานด้านการพัฒนา หน่วยงานด้านความมั่นคงในระดับพื้นที่ ร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) จังหวัด ผู้แทนจากภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน โดยแจ้งให้หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัดและภูมิภาค ได้รับทราบล่วงหน้าก่อนการจัดทำแผนและคำของบประมาณประจำปี รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลให้ กลุ่ม/องค์กรภาคประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนในพื้นที่ได้รับทราบ เพื่อประกอบการพิจารณาให้การสนับสนุนการดำเนินงานในเชิงบูรณาการแผนงานของหน่วยงานภาครัฐ

การจัดลำดับความสำคัญในแต่ละพื้นที่ ทั้งในระดับตำบลหรือระดับหมู่บ้าน ให้ใช้หลักเกณฑ์การพิจารณา ๕ หลักเกณฑ์ ได้แก่ ๑) ขนาดของพื้นที่ที่มีปัญหา ๒) ความรุนแรงและความซับซ้อนของปัญหา ๓) ความยากง่ายต่อการแก้ปัญหา ๔) ผลกระทบด้านต่างๆ ที่เกิดขึ้น และ ๕) ความตระหนักรู้ของประชาชนในจังหวัดที่มีต่อปัญหา

ตารางสรุปหลักเกณฑ์การจำแนกและจัดลำดับความสำคัญพื้นที่เป้าหมาย

ประเภทพื้นที่	ผู้ดำเนินการ	หลักเกณฑ์การจัดลำดับความสำคัญพื้นที่เป้าหมาย	การดำเนินการ
พื้นที่เป้าหมายที่จังหวัดประกาศ	คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด ที่มีหน่วยงานด้านการพัฒนาและหน่วยงานด้านความมั่นคงในระดับพื้นที่ ร่วมกับ กอ.รมน.จังหวัด ผู้แทนจากภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน	<ul style="list-style-type: none">■ ขนาดของพื้นที่ที่มีปัญหา■ ความรุนแรงของปัญหา■ ความยากง่ายต่อการแก้ปัญหา■ ผลกระทบด้านต่างๆ■ ความตระหนักรู้ของประชาชนในจังหวัดที่มีต่อปัญหา	กระทรวงมหาดไทยและจังหวัดประกาศการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ แจ้งให้หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัดและภูมิภาค ได้รับทราบล่วงหน้าก่อนการจัดทำแผนและคำของบประมาณประจำปี รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลให้ กลุ่ม/องค์กรภาคประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนในพื้นที่ได้รับทราบ

๒) พื้นที่โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (โครงการ พมพ.) เป็นพื้นที่ที่วิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญเป็นลำดับแรก ว่ามีความเสี่ยง ต้องเร่งแก้ปัญหา เพราะหากไม่ดำเนินการแก้ไขจะเกิดผลกระทบต่อความมั่นคงสูง โดยใช้กลไกคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ ร่วมกับจังหวัด กอ.รมน.จังหวัด กอ.รมน.ภาค และกองกำลังป้องกันชายแดน นำเสนอผ่านตามขั้นตอนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

หลักเกณฑ์ในการวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ ได้แก่ ๑) ขนาดของพื้นที่ที่มีปัญหา ๒) ความรุนแรงและความซับซ้อนของปัญหา ๓) ความยากง่ายต่อการแก้ปัญหา ๔) ผลกระทบด้านต่างๆ ที่เกิดขึ้น และ ๕) ความตระหนักรู้ของประชาชนในพื้นที่ที่มีต่อปัญหา

ตารางสรุปหลักเกณฑ์การจำแนกและจัดลำดับความสำคัญพื้นที่เป้าหมาย

ประเภทพื้นที่	ผู้ดำเนินการ	หลักเกณฑ์การจัดลำดับความสำคัญพื้นที่เป้าหมาย	การดำเนินการ
พื้นที่โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (โครงการ พมพ.)	คณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ (พมพ.) ร่วมกับจังหวัด กอ.รมน.จังหวัด กอ.รมน.ภาค และกองกำลังป้องกันชายแดน	<ul style="list-style-type: none">■ ขนาดของพื้นที่ที่มีปัญหา■ ความรุนแรงของปัญหา■ ความยากง่ายต่อการแก้ปัญหา■ ผลกระทบด้านต่างๆ■ ความตระหนักรู้ของประชาชนในพื้นที่ที่มีต่อปัญหา	พมพ.ภาค นำเสนอตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

๓) พื้นที่เป้าหมายอื่น ที่มีการนำเสนอผ่านกลไกตามตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) และสภาความมั่นคงแห่งชาติหรือคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการดำเนินการ

๔.๕ เป้าหมายการดำเนินงาน

การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติเป็นการดำเนินงานในเชิงพื้นที่ประสานเชื่อมโยงกับการดำเนินงานระดับกระทรวง/กรม มุ่งป้องกันและแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหา ภัยคุกคาม สภาพพื้นที่ และบริบทความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ จึงกำหนดเป้าหมายดำเนินงาน ดังนี้

๔.๕.๑ พื้นที่พัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงได้น้อมนำศาสตร์พระราชาและแนวพระราชดำริมาเป็นแนวทางในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ขยายผลโครงการพระราชดำริสู่ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายเป็นแบบอย่างในการดำเนินชีวิต สืบสานเรียนรู้และขยายผลศาสตร์พระราชาและหลักการทรงงานสู่กลุ่มเป้าหมายต่างๆ พร้อมไปกับการสร้างแหล่ง/ศูนย์เรียนรู้ในลักษณะพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติที่มีชีวิตตามภูมิสังคม

๔.๕.๒ คน ชุมชนในพื้นที่เป้าหมายมีจิตสำนึกด้านความมั่นคง ได้รับการพัฒนาความเป็นอยู่ให้พออยู่พอกิน มีโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและองค์ความรู้ต่างๆ ในการดำรงชีวิต พึ่งตนเองได้ และมีภูมิคุ้มกัน มีการจัดระเบียบและพัฒนาโดยการมีส่วนร่วมตามแนวทางประชารัฐ

๔.๕.๓ พื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และพื้นที่สูง มีการจัดระบบการป้องกันและพัฒนาเพื่อจัดระเบียบ ดังนี้

๑) พื้นที่ชายแดน ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาความมั่นคงได้รับการจัดระเบียบในลักษณะการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ มีการดำเนินงานตามแนวพระราชดำริในการเสริมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน จัดระบบและระเบียบประชากรและชุมชน เสริมสร้างระบบป้องกันตนเองและพัฒนาประสิทธิภาพระบบการสัญจรข้ามแดน และเร่งรัดการพัฒนาหมู่บ้านเป้าหมาย โดยใช้การบูรณาการจากทุกภาคส่วน

๒) พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง มีการจัดระเบียบพื้นที่ เพื่อคุ้มครอง ป้องกัน และรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยใช้การบูรณาการจากทุกภาคส่วน ระบบ กลไกการช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัยในทะเล และการสัญจรข้ามแดนมีการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทุกภาคส่วนมีความรู้ความเข้าใจ และตระหนักในการใช้ประโยชน์ทางทะเลเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๓) พื้นที่สูง มีการจัดระเบียบ พัฒนาคน ชุมชนบนพื้นที่สูงตามแนวพระราชดำริ บุคคลบนพื้นที่สูงได้รับการสำรวจ ตรวจสอบ และพิจารณาให้สัญชาติไทยเร็วยิ่งขึ้น เกิดความรู้ ความเข้าใจ มีความรัก และหวงแหนแผ่นดินไทย รวมทั้งมีการจัดระเบียบการจัดตั้งถิ่นฐาน เพื่อให้คนบนพื้นที่สูงได้รับการพัฒนาความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๔.๕.๔ หน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องมีความรู้และความเข้าใจด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง สามารถนำนวัตกรรมมาใช้เหมาะสม สอดคล้องกับวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งสามารถใช้แนวทางสันติวิธี กระบวนการยุติธรรมชุมชน มาจัดการความขัดแย้ง สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อเสริมความมั่นคง การป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง

๔.๕.๕ คน ชุมชนในพื้นที่เป้าหมายมีการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติตามแนวพระราชดำริ มีการจัดตั้งถิ่นฐานตามแนวทางการอยู่ร่วมกันของคนและป่า มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน พร้อมไปกับการป้องกันแก้ไขปัญหาทรัพยากรดินเสื่อมโทรม และกำหนดเขตพื้นที่อนุรักษ์อย่างชัดเจน รวมทั้งมีการป้องกันรักษาการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล

๔.๕.๖ จังหวัดชายแดนไทยกับจังหวัดชายแดนประเทศรอบบ้าน ทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่น มีความสัมพันธ์และความร่วมมือที่เข้มแข็ง ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม มีบทบาท และบูรณาการการทำงานร่วมกันในการส่งเสริม ประสานความร่วมมือ และสร้างความสัมพันธ์กับประเทศรอบบ้านบนพื้นฐานของกระบวนการคิดในฐานะการเป็นพลเมืองโลก

๔.๕.๗ การบริหารจัดการดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติมีเอกภาพและประสิทธิภาพ บุคลากรในพื้นที่การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงเกิดความรู้ ความเข้าใจที่ชัดเจนในยุทธศาสตร์ และแผนที่เกี่ยวข้อง มีทักษะการบริหาร การวางแผน การแลกเปลี่ยนข้อมูล และมีตัวชี้วัดร่วมที่ชัดเจน ในการดำเนินงานทุกระดับ เกิดการบูรณาการและพัฒนาในพื้นที่เป้าหมายได้อย่างแท้จริง

๔.๖ ประเด็นยุทธศาสตร์

๔.๖.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การสืบสานเรียนรู้และขยายผลการพัฒนาด้วย ศาสตร์พระราชาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

กลยุทธ์

๑) ศึกษาเรียนรู้ศาสตร์พระราชา หลักการทรงงาน และผลสำเร็จของโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ นำไปขยายผลสู่ประชาชนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย ให้เป็นแบบอย่างใน การปฏิบัติตนและการดำเนินชีวิตที่ส่งผลต่อการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

๒) ดำเนินการตามแนวพระราชดำริการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ และนำไป ขยายผลสู่พื้นที่เป้าหมายเพื่อความมั่นคงอื่นๆ ตามภูมิสังคม เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันภัยความมั่นคงในพื้นที่ เป้าหมาย

๓) ประสานการดำเนินงานร่วมกับศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในภูมิภาคต่างๆ เพื่อนำองค์ความรู้ของศาสตร์พระราชาขยายผล สนับสนุนคนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย ให้สามารถดำรงชีวิตอย่างพอเพียงและพึ่งตนเองได้

๔) สร้างแหล่งเรียนรู้ศาสตร์พระราชา สานสมดุลงาน ดิน ป่าและวิถีการดำรงชีวิต ในลักษณะพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติที่มีชีวิตตามภูมิสังคมและส่งเสริมปราชญ์ชาวบ้านที่ประสบความสำเร็จ ในการน้อมนำศาสตร์พระราชามาใช้เป็นแบบอย่างในการดำเนินชีวิต รวมทั้งสนับสนุนการสร้างเครือข่าย การเรียนรู้และสืบสานขยายผลพัฒนาด้วยศาสตร์พระราชาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในพื้นที่เป้าหมาย

๔.๖.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย

กลยุทธ์

๑) สร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและองค์ความรู้ต่างๆ จัดบริการการศึกษา บริการสาธารณสุข และบริการสวัสดิการสังคมต่างๆ ให้กับคนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย โดยเฉพาะพื้นที่ ชายแดน ชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และพื้นที่สูง อย่างทั่วถึง และเป็นธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในโอกาส การเข้าถึงบริการ

๒) พัฒนาความเป็นอยู่ และส่งเสริมการพัฒนาอาชีพให้พออยู่ พอกิน สามารถพึ่งตนเอง ได้ โดยเร่งพัฒนาและบริหารจัดการน้ำเพื่อการดำรงชีวิตให้เพียงพอทั้งการเกษตร การอุปโภค และบริโภค

๓) ดำเนินการจัดระเบียบและพัฒนาชุมชน และจัดทำแผนชุมชนและตำบล เสริมสร้าง จิตสำนึกด้านความมั่นคงและการเป็นพลเมืองที่ดี โดยสร้างความเข้มแข็งของชุมชน องค์กรปกครองท้องถิ่น

และประชาชน ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมตามแนวทางพระราชบัญญัติ วางแผนโครงสร้างประชากรที่เหมาะสม ตลอดจนสนับสนุนการรวมกลุ่มและพัฒนาไปสู่วิสาหกิจชุมชนและระบบสหกรณ์

๔) สร้างความเข้มแข็งในชุมชน โดยการต่อยอดการพัฒนาชุมชนที่มีอยู่เดิมให้เข้มแข็งขึ้น สนับสนุนบทบาทของผู้นำชุมชนในพื้นที่ ให้ผลักดันการพัฒนาจากภายในชุมชนเอง และสนับสนุนให้เกิดความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยของคนในชุมชน รวมทั้งสร้างความสัมพันธ์ในชุมชน และส่งเสริมการพัฒนาจิตสำนึก ร่วมกัน ในลักษณะของการรวมกลุ่มสร้างเครือข่าย เพื่อร่วมดำเนินกิจกรรมพัฒนาและป้องกันความมั่นคงปลอดภัยในชุมชน

๕) สนับสนุนการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวในชุมชนพื้นที่เป้าหมาย เพื่อเป็นศูนย์กลางในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การปกครอง และการเสริมสร้างความมั่นคง

๖) ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ที่มีเสี้ยนไซหรือแนวโน้มนำปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงในรูปแบบโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (โครงการ พมพ.) เพื่อดำเนินงานเชิงรุกในการป้องกันปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่

๗) สนับสนุนการสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับภัยพิบัติให้เหมาะสมกับสภาพภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่ โดยเน้นให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน มีความรู้และพร้อมรับมือภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นตั้งแต่การป้องกัน การเผชิญเหตุ และหลังเกิดเหตุ ตลอดจนการถอดบทเรียนมาใช้ในการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติในอนาคต

๘) ส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเครือข่ายภาคประชาสังคม ได้เข้ามามีบทบาท และมีส่วนร่วมในการพัฒนาศักยภาพ ภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย

๔.๖.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน พื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง และชุมชนพื้นที่สูง

กลยุทธ์

๑) พื้นที่ชายแดน

(๑) ดำเนินงานตามแนวพระราชดำริที่พระราชทานให้ไว้ในการเสริมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน เช่น การจัดระเบียบและพัฒนาพื้นที่เป้าหมายชายแดนและพื้นที่สูง โครงการหมู่บ้านยามชายแดนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการบ้านเล็กในป่าใหญ่อันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการส่งเสริมศิลปาชีพ เป็นต้น

(๒) เร่งรัดและส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาหมู่บ้านเป้าหมายให้ประชาชนมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัยทำกิน ได้รับการพัฒนายกระดับความเป็นอยู่ให้พออยู่พอกินและพึ่งตนเองได้ และเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต รวมทั้งการได้รับบริการสังคมพื้นฐานต่างๆ

(๓) จัดระบบและระเบียบประชากรและชุมชนพื้นที่ชายแดน เพื่อการพัฒนาและป้องกันภัยคุกคาม โดยพัฒนาข้อมูลพื้นฐานประชากรและการปกครองให้สมบูรณ์เป็นปัจจุบัน พัฒนาจิตสำนึก

ร่วมกันเพื่อไปสู่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง รวมกลุ่มและสร้างเครือข่ายพลังประชาชนด้านความมั่นคง ทบหวนและพัฒนาประสิทธิภาพกลุ่มพลังมวลชนและอาสาสมัครเต็ม เช่น อาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) ชุตรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) กลุ่มไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) ฯลฯ

(๔) เสริมสร้างระบบป้องกันตนเองแก่ประชาชนและชุมชน โดยพัฒนาระบบ การสื่อสาร มีระบบเฝ้าระวังและรายงานสถานการณ์ปัญหา พัฒนาระบบแจ้งเตือนภัยในหมู่บ้าน และ เสริมสร้างองค์ความรู้และมีการฝึกการปฏิบัติในการป้องกันภัยแก่ประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย

(๕) พัฒนาประสิทธิภาพระบบการสัญจรข้ามแดน เพื่อควบคุมการลักลอบเข้าเมือง การค้ามนุษย์ ปัญหายาเสพติดและอาชญากรรมข้ามชาติ

(๖) ดำเนินการเร่งรัดการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่กับประเทศรอบบ้านด้วยกลไก เจริญระดับทวิภาคี

(๗) ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาภัยคุกคาม ความมั่นคงในลักษณะของโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (โครงการ พมพ.) เพื่อดำเนินงานเชิงรุก ในการป้องกันปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่

(๘) จัดทำแผนปฏิบัติการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนครอบคลุม พื้นที่ชายแดนทั้งหมดที่มีการบูรณาการดำเนินงานร่วมกันให้อำนาจประชาชนต่อการพัฒนาพื้นที่ชายแดน และสอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ

๒) พื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง

(๑) จัดระบบและระเบียบประชากรทุกกลุ่มชาติพันธุ์ในชุมชนพื้นที่ชายฝั่งทะเลและ เกาะแก่ง โดยพัฒนาข้อมูลพื้นฐานประชากรและการปกครองให้สมบูรณ์เป็นปัจจุบัน และเสริมสร้างความร่วมมือ จิตสำนึกร่วมกันเพื่อไปสู่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง รวมทั้งสนับสนุนการรวมกลุ่มพลังมวลชน และอาสาสมัครด้านความมั่นคง

(๒) เสริมสร้างระบบป้องกันตนเองแก่ประชาชนและชุมชนพื้นที่ชายฝั่งทะเล และเกาะแก่ง โดยพัฒนาระบบการสื่อสาร มีระบบเฝ้าระวังและรายงานสถานการณ์ปัญหา เสริมสร้างความรู้ และมีการฝึกการปฏิบัติในการป้องกันภัย

(๓) พัฒนาระบบสัญจรข้ามแดนทางทะเลเพื่อควบคุมการลักลอบเข้าเมือง การค้ามนุษย์ ยาเสพติด การกระทำความผิดเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ การค่าน้ำมันเถื่อน และอาชญากรรมข้ามชาติ

(๔) จัดระเบียบพื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาภัยคุกคาม ความมั่นคงในลักษณะของโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (โครงการ พมพ.) เพื่อดำเนินงานเชิงรุก ในการป้องกันปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่

(๕) จัดทำแผนปฏิบัติการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะ แก่ง ให้มีการบูรณาการดำเนินงานร่วมกัน สนับสนุนการพัฒนาโดยรวม ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด และ สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ

๓) ชุมชนพื้นที่สูง

(๑) พัฒนาชาวเขาและชุมชนบนพื้นที่สูงตามแนวพระราชดำริ ทั้งในด้านมนุษยธรรม โดยพัฒนาความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของคนบนพื้นที่สูง ให้มีทางเลือกทางอาชีพที่เหมาะสม การจัดถิ่นฐานที่อยู่อาศัยทำกินตามแนวทางการอยู่ร่วมกันของคนและป่า การทำการเกษตรที่ถูกต้อง การปลูกพืชทดแทนฝิ่น และการแก้ไขปัญหายาเสพติด การดูแลรักษาป่า และการเข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคง

(๒) จัดระเบียบชุมชนบนพื้นที่สูง โดยรวบรวมชุมชนที่กระจัดกระจายในพื้นที่ที่มีแนวโน้มปัญหาความมั่นคงมารวมกันจัดตั้งถิ่นฐานถาวรตามแนวพระราชดำริ ในลักษณะบ้านเล็กในป่าใหญ่ และโครงการเกษตรที่สูงหรือหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่

(๓) พัฒนาความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของคนและชุมชนบนพื้นที่สูงให้สอดคล้องกับภูมิสังคม กระจายและสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการด้านการศึกษาและสาธารณสุข จัดศูนย์ส่งเสริมสวัสดิการสังคม และศูนย์เรียนรู้การพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูง เพื่อลดปัญหาความยากจน ด้อยโอกาส และความเหลื่อมล้ำ

(๔) เร่งสำรวจและพิจารณากำหนดสถานะบุคคลบนพื้นที่สูงเพื่อป้องกันการสัญจรข้ามแดนและปัญหาด้านความมั่นคง

(๕) สร้างความรู้ ความเข้าใจ และส่งเสริมให้คนและชุมชนบนพื้นที่สูงเข้ามา มีบทบาทและส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคง พิทักษ์ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้ และแก้ไข ปัญหา ยาเสพติด

(๖) จัดระเบียบชุมชนพื้นที่สูง ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาภัยคุกคามความมั่นคง ในลักษณะของโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (โครงการ พมพ.) เพื่อดำเนินงานเชิงรุกในการป้องกัน ปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่

(๗) จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนา และแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติที่บูรณาการ ร่วมกัน สอดคล้องกับแผนด้านความมั่นคงและการพัฒนาประเทศโดยรวม เพื่อจัดระเบียบการพัฒนาชุมชน พื้นที่สูงให้ครอบคลุมทั้งหมด

๔.๖.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์ความรู้การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง กลยุทธ์

๑) ดำเนินการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานต่างๆ ที่ดำเนินงานด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อ เสริมความมั่นคงของชาติ ทั้งในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน และระดับปฏิบัติ ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และรอบรู้ ในกระบวนการดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เพื่อการเป็นบุคลากรมืออาชีพในการปฏิบัติงาน

๒) ส่งเสริมการพัฒนาคน กลุ่มเป้าหมายต่างๆ ทั้งองค์กรภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มอาสาสมัคร ผู้นำชุมชน สื่อมวลชน และประชาชน ให้มีความรู้ ทักษะ ศักยภาพ ควบคู่กับการมีจิตสาธารณะ และมีความรับผิดชอบต่อสังคม สามารถใช้เทคโนโลยี เพื่อช่วยพัฒนาความเป็นอยู่และรู้เท่าทันโลก ที่สอดคล้อง กับบริบทใหม่ของสถานการณ์ความมั่นคง และเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ

๓) ดำเนินการจัดตั้งพัฒนา ขยายผล แหล่ง/ศูนย์เรียนรู้ในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมายตามภูมิสังคมแต่ละพื้นที่ เพื่อพัฒนา ขยายผล และต่อยอด ไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิต

๔) สนับสนุนการจัดการเรียน การสอน การเรียนรู้ในการศึกษาทุกระดับ โดยให้มีหลักสูตร การเสริมสร้างจิตสำนึกร่วมกันในการรักษาสถาบันหลักของชาติ การเป็นพลเมืองไทยที่ดี และการรักษาความมั่นคงของชาติ

๕) ส่งเสริมสนับสนุนสถาบันการศึกษาและหน่วยงานวิชาการต่างๆ ดำเนินการศึกษาวิจัย พัฒนาองค์ความรู้ และถ่ายทอดความรู้การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติแก่กลุ่มเป้าหมายต่างๆ

๖) ดำเนินการศึกษา และพัฒนาข้อมูลพื้นฐาน และข้อมูลสถานการณ์ความมั่นคงทุกด้าน อย่างเป็นระบบ ครบถ้วน สมบูรณ์ เป็นปัจจุบัน มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆ โดยสามารถ เชื่อมโยงเครือข่ายทุกระดับ รวมทั้งมีการจัดทำ Big Data ร่วมกัน ตลอดจนใช้ประโยชน์จากระบบเทคโนโลยีและ ภาพถ่ายดาวเทียม

๗) ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาตามภูมิสังคมอย่างเหมาะสม เพื่อช่วยลด ปัญหาที่เป็นเงื่อนไขความมั่นคงและความขัดแย้งในสังคม รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดการคิดค้นนวัตกรรมเพื่อ การพัฒนาสังคมที่ก้าวทันกับบริบทใหม่ของสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป

๔.๖.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงด้วยมิติวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการจัดการโดยสันติวิธี

กลยุทธ์

๑) ส่งเสริมสนับสนุนการนำวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น มาจัดการความรู้ พัฒนา อย่างเป็นระบบ ก้าวทัน รองรับการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ความมั่นคงรูปแบบใหม่ รวมทั้งป้องกันความเสื่อมถอย ทางวัฒนธรรม คุณธรรม และจริยธรรมในสังคม

๒) ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และปลูกฝังแนวทางการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี แก่เจ้าหน้าที่รัฐ องค์กรภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคประชาสังคมและผู้นำท้องถิ่น สร้างความรู้ความเข้าใจ กระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี และการเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง โดยเฉพาะด้านอุดมการณ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

๓) ส่งเสริมการดำเนินการตามแนวทางปรองดองสมานฉันท์อยู่ร่วมกันอย่างสันติ โดยมีการชี้แจงสร้างความเข้าใจการบังคับใช้กฎหมายที่เสมอภาคเป็นธรรม พร้อมไปกับสนับสนุนการจัดเวที ประชาคมการเรียนรู้ในการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี และกระบวนการยุติธรรมในสถาบันการศึกษาและ ชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนสนับสนุนองค์กรส่วนท้องถิ่นให้มีบทบาทเป็นศูนย์ประสานความร่วมมือในการจัดการ ความขัดแย้งโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน

๔) ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาเรียนรู้ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมอันดี และภูมิปัญญา ท้องถิ่นแก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายต่างๆ โดยเฉพาะกลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ กลุ่มเยาวชน นิสิตนักศึกษา

กลุ่มนักการศึกษา และสื่อมวลชน เพื่อสร้างจิตสำนึกและความภูมิใจในการเป็นพลเมืองไทย สามารถนำไปใช้ในการครองตน และเผยแพร่ ขยายผลเพิ่มขึ้น

๕) สนับสนุนการศึกษาวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ในการจัดการความขัดแย้งของชุมชน และท้องถิ่นโดยชุมชนเป็นศูนย์กลาง สนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ความแตกต่างหลากหลายทางวัฒนธรรมของคนในพื้นที่ เพื่อให้คนเกิดความเข้าใจและเรียนรู้ในการอยู่ร่วมกันในความแตกต่างหลากหลายได้อย่างสันติ เกิดภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็งและลดความขัดแย้ง รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรที่เชี่ยวชาญในกระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีและกระบวนการยุติธรรม

๔.๖.๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมเพื่อความสมดุลมั่นคง

กลยุทธ์

๑) อนุรักษ์ พัฒนา ปันฟู ป้องกัน ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้ และแหล่งต้นน้ำลำธารตามแนวพระราชดำริในพื้นที่เป้าหมาย จากต้นน้ำถึงปลายน้ำ มุ่งเสริมสร้าง ปลุกจิตสำนึกให้เห็นความสำคัญของป่าและพร้อมเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาป่าตามแนวทางปลูกป่าในใจคน อาทิ การฝึกอบรมราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่า (รสทป.)

๒) เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายต่างๆ เห็นความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีผลต่อการดำรงชีวิตและความมั่นคงของมนุษย์ และสนับสนุนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากพื้นที่อย่างยั่งยืน ด้วยการส่งเสริมการทำเกษตรแผนใหม่แก่ประชาชน

๓) สนับสนุนการจัดเวทีประชาคมและการใช้วัฒนธรรมชุมชน เพื่อลดเงื่อนไขปัญหาความขัดแย้ง และการแย่งชิงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔) มุ่งสร้างความมั่นคงด้านอาหารในพื้นที่เป้าหมายและรักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์ โดยส่งเสริม และสนับสนุนการสร้างธนาคารอาหารชุมชนและฟาร์มตัวอย่างตามภูมิสังคม

๕) ดำเนินการสำรวจวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินและเร่งแก้ไขปัญหาการทับซ้อนแนวเขตที่ดินในพื้นที่เป้าหมาย โดยเร่งปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ เพื่อลดเงื่อนไขที่นำไปสู่ความขัดแย้งและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๖) ป้องกัน และแก้ไขปัญหามอกควัน ไฟป่าอย่างบูรณาการ โดยการสร้างความรู้ความเข้าใจในปัญหา การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ทั้งการปรับสภาพพื้นที่ป้องกันและความพร้อมของเครื่องมืออุปกรณ์ และการประสานการดำเนินงานแก้ไขปัญหามอกควันไฟป่ากับประเทศรอบบ้าน

๗) ป้องกัน และแก้ไขปัญหาระบาดดินเสื่อมโทรมชั้นวิกฤต และภัยธรรมชาติที่เกิดจากการชะล้างพังทลายของดินที่ส่งผลกระทบต่อดำรงชีวิตของคนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย โดยการพัฒนาปรับปรุงบำรุงดิน การอนุรักษ์ดินและน้ำ และการรณรงค์การใช้หญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ

๘) พัฒนาระบบการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน ระหว่างการอนุรักษ์และการพัฒนา โดยยึดหลักการสร้างสมดุลในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและสอดคล้องกับความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศและการรักษาความหลากหลาย

ทางชีวภาพ ซึ่งเป็นจุดเด่นของพื้นที่เป้าหมาย ผสมผสานภูมิปัญญาท้องถิ่นกับเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนควบคู่กับการพัฒนาพื้นที่

๙) ป้องกัน และรักษาผลประโยชน์ทรัพยากรของชาติทางทะเล โดยการพัฒนาการรับรู้ และความเข้าใจในคุณค่าของทะเล การใช้ประโยชน์จากทะเลอย่างมีจิตสำนึกรับผิดชอบ การพัฒนาองค์ความรู้ของทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล และการคุ้มครองปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๔.๖.๗ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและการพัฒนากับประเทศรอบบ้าน

กลยุทธ์

๑) ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมดำเนินงานของชุมชนและท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดน ที่นำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดี กับประเทศรอบบ้าน โดยเฉพาะการใช้ความเข้มแข็งของความร่วมมือระดับท้องถิ่นมาใช้ในการเสริมสร้างการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขของคนและชุมชนกับประเทศรอบบ้าน

๒) ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมของภาคเอกชน สมาคมมิตรภาพ โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชน ในการเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศรอบบ้านจากระดับประชาชนสู่รัฐบาล

๓) เสริมสร้าง และประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานรัฐในระดับพื้นที่กับประเทศรอบบ้าน เพื่อมุ่งขจัดเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความหวาดระแวงและความไม่ไว้วางใจระหว่างกัน ในกรอบความร่วมมือของประชาคมอาเซียน

๔) ประสานความร่วมมือระหว่างจังหวัดชายแดนไทยกับจังหวัดชายแดนประเทศรอบบ้าน ในด้านการพัฒนาสังคม ทั้งด้านการพัฒนาสาธารณสุขชายแดน ด้านการศึกษา การแลกเปลี่ยนด้านวัฒนธรรม รวมทั้งการค้าชายแดน และการแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดน

๕) จัดทำแผนบูรณาการความร่วมมือและสร้างความสัมพันธ์ร่วมกันกับประเทศรอบบ้านของหน่วยงานทั้งในประเทศ และระดับจังหวัด กับหน่วยงานราชการไทยที่ตั้งอยู่ในประเทศรอบบ้าน

๔.๖.๘ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ ยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

กลยุทธ์

๑) ขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้กลไกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ/หรือ นพช. มอบหมายและสั่งการ

๒) พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารงานโดยปรับปรุงการบริหารงานระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่เอื้อต่อประสิทธิภาพการดำเนินงาน พัฒนาแผนงานให้การปฏิบัติของหน่วยงานภาครัฐมีความรวดเร็ว ทันกับความต้องการของพื้นที่ กำหนดผู้รับผิดชอบ การดำเนินการทุกระดับให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน รวมทั้งพัฒนาบุคลากรปฏิบัติงานให้มีทักษะความรู้และมีความเข้าใจ เป็นมืออาชีพในการปฏิบัติงาน

๓) ให้ความสำคัญและใช้บทบาทของหน่วยงานที่ไม่ใช่ภาครัฐ และองค์กรระหว่างประเทศ ที่ไม่ใช่ภาครัฐ โดยการกำหนดบทบาทและสร้างความสัมพันธ์กับหน่วยงานของรัฐ ในลักษณะเครือข่ายให้เข้ามา สนับสนุนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง

๔) ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อให้การบริหารจัดการมีเอกภาพและประสิทธิภาพ

๕) พัฒนาระบบการติดตามประเมินผล และกำหนดตัวชี้วัดการดำเนินงาน ที่เน้นผลลัพธ์ และผลกระทบอย่างชัดเจน

๖) ทบทวน ยกเลิก ปรับปรุง แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่ล้าสมัย ไม่สอดคล้องกัน ให้ใช้ได้กับความเป็นจริงในพื้นที่ เพื่อให้การบริหารจัดการเกิดเอกภาพ ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

๕. แนวทางการขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติ

การขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ไปสู่ เป้าหมายที่กำหนด มุ่งเน้นการบริหารจัดการที่มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพในทุกระดับ โดยการแปลง ยุทธศาสตร์และกลยุทธ์สู่การปฏิบัติอย่างเป็นขั้นเป็นตอน โดยใช้ “แผน” เป็นเครื่องมือสำคัญ ในการขับเคลื่อน ดังนี้

๕.๑ การนำแผนสู่การปฏิบัติ

๕.๑.๑ การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในยุทธศาสตร์และกลยุทธ์

๑) เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานทุกระดับ ได้รับทราบและเข้าใจเป้าประสงค์ยุทธศาสตร์และแนวทางดำเนินงานที่ชัดเจนตรงกัน รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนา บุคลากร เพื่อให้การดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติมีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

๒) ประชาสัมพันธ์กับหน่วยงานภาครัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้รับทราบถึงแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะเจตนารมณ์ เป้าหมาย และแนวทางการดำเนินงาน ให้เกิดการรับรู้ เข้าใจ อันเป็นประโยชน์ต่อความร่วมมือในการขับเคลื่อนแผนไปสู่ การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

๓) ประชาสัมพันธ์กับภาคเอกชน ประชาชน และผู้นำชุมชน เพื่อสร้างการยอมรับและ มีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแผนที่สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของคน ชุมชน และพื้นที่อย่าง แท้จริง และเข้ามาช่วยผลักดันการปฏิบัติงานไปสู่เป้าหมาย

๕.๑.๒ การแปลงแผนสู่การปฏิบัติ

ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนฯ จัดทำแผนงาน โครงการ รองรับการปฏิบัติ ดังนี้

๑) แผนปฏิบัติการระยะ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

๒) แผนปฏิบัติงานประจำปี

๕.๑.๓ แหล่งที่มาของงบประมาณดำเนินงาน

การดำเนินการตามแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) และแผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยมีแหล่งที่มาของงบประมาณ ดังนี้

- ๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงาน
- ๒) งบประมาณเชิงพื้นที่ (งบประมาณตามแผนพัฒนาจังหวัด/แผนพัฒนาภาคและพื้นที่)
- ๓) งบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล นคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล
- ๔) งบประมาณเฉพาะเรื่อง เช่น งบประมาณ กปร. งบประมาณตามนโยบายพิเศษต่างๆ อาทิ งบประมาณตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
- ๕) งบประมาณอื่นๆ อาทิ งบประมาณภาคเอกชน งบประมาณความร่วมมือภาครัฐ - ภาคเอกชน และงบประมาณความร่วมมือกับต่างประเทศ

๕.๒ กลไกบริหารงาน

๕.๒.๑ ยึดกลไกบริหารงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

๑) ระดับนโยบาย

(๑) คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) มีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยมีสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (สล.นพช.) เป็นหน่วยงานภายในสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ นพช.

(๒) คณะอนุกรรมการอำนวยการและประสานการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (อปพ.) มีรองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเป็นประธานอนุกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ โดยมีสำนักงานเลขานุการคณะอนุกรรมการอำนวยการและประสานการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (สล.อปพ.) เป็นหน่วยงานภายในกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ อปพ.

๒) ระดับภาค

(๑) คณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองทัพภาคที่ ๑ - ๔ (พมพ.ทภ. ๑ - ๔) โดยมีแม่ทัพภาคเป็นประธาน และมีสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองทัพภาคที่ ๑ - ๔ (สส.พมพ.ทภ. ๑ - ๔) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ พมพ.ทภ. ๑ - ๔

(๒) คณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตทัพเรือภาคที่ ๑ - ๓ (พมพ.ทรภ. ๑ - ๓) โดยมีผู้บัญชาการทัพเรือภาคเป็นประธาน และมีสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตทัพเรือภาคที่ ๑ - ๓ (สส.พมพ.ทรภ. ๑ - ๓) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ พมพ.ทรภ. ๑ - ๓ และคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พมพ.กปช.จต.) โดยมีผู้บัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราดเป็นประธาน และมีสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (สส.พมพ.กปช.จต.) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ พมพ.กปช.จต.

๓) ระดับจังหวัด คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ก.น.จ.) และคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

๔) หน่วยงานร่วมดำเนินงาน กระทรวง และกรมต่างๆ รวมทั้งภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน

๕) แนวทางการดำเนินงาน

(๑) การขับเคลื่อนแผนฯ ตลอดจนพัฒนาเครือข่ายการทำงานร่วมกันภายใต้กลไกสำนักเลขานุการฯ ได้แก่ สส.นพช. สส.อปพ. และ สส.พมพ.ทภ. ๑ - ๔ / สส.พมพ.ทรภ. ๑ - ๓ และ สส.พมพ.กปช.จต. เพื่อให้เกิดการทำงานที่มีการบูรณาการและมีเอกภาพภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) การขับเคลื่อนการดำเนินงานระดับจังหวัด มีการตรวจสอบแผนงานด้านการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัด และผลักดันให้มี แผนงาน/โครงการ งบประมาณ ด้านการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัด

(๓) การบูรณาการ แผนงาน/โครงการ ทั้งระดับภาคและระดับจังหวัด โดยต้องดำเนินการผ่าน อปพ. ก่อนเสนอ นพช.

๕.๒.๒ ยึดกลไกบริหารงานตามประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) หน่วยงานประสานหลัก มีหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานดำเนินการในแต่ละกลยุทธ์ของประเด็นยุทธศาสตร์ เพื่อบูรณาการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผน ทั้งเป้าหมายการดำเนินงานและเป้าหมายของประเด็นยุทธศาสตร์ รวมทั้งมีหน้าที่ติดตาม รวบรวม และรายงานผลการดำเนินงานดังกล่าว

๒) หน่วยงานดำเนินการ มีหน้าที่ดำเนินงานตามกลยุทธ์ต่างๆ ของประเด็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องและสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน รวมทั้งมีหน้าที่ในการรายงานผลการดำเนินการให้หน่วยงานประสานหลักทราบ

๕.๒.๓ ยึดถือตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ได้แก่ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๓ การติดตามประเมินผล

๕.๓.๑ การติดตามผล

๑) การรายงานผล

- รายงานผลรอบหกเดือน และผลประจำปี โดยให้ พมพ.ทภ. ๑ - ๔ / พมพ.ทรมภ. ๑ - ๓ / และ พมพ.กปช.จต. รวบรวมส่ง อปพ. ก่อนนำเสนอ นพช.

- คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) รายงานต่อ พมพ.ทภ. ๑ - ๔ / พมพ.ทรมภ. ๑ - ๓ และ พมพ.กปช.จต.

- หน่วยงานดำเนินการรายงานผลประจำปีให้หน่วยงานประสานหลักรวบรวมส่ง อปพ. ก่อนนำเสนอ นพช.

๒) การติดตามผลในภาพรวม ติดตามผลความก้าวหน้า ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน โดยให้ พมพ.ทภ. ๑ - ๔ / พมพ.ทรมภ. ๑ - ๓ / พมพ.กปช.จต. และหน่วยงานประสานหลัก รายงานต่อ อปพ. และให้ อปพ. ก่อนเสนอ นพช.

๓) การตรวจและติดตามผลเฉพาะกรณี การติดตามการดำเนินงานในพื้นที่สำคัญโดย สล.นพช. และ สล.อปพ.

๕.๓.๒ การประเมินผล สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยอาจดำเนินการในลักษณะของการนิเทศงานในทุกระดับ และการใช้งานศึกษา วิจัย

๕.๓.๓ ตัวชี้วัดร่วม สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำตัวชี้วัดการดำเนินงานในภาพรวมร่วมกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมุ่งเน้นการวัดผลลัพธ์ และผลกระทบในการดำเนินงาน และส่งให้ สล.พมพ.ทภ. ๑ - ๔ / สล.พมพ.ทรมภ. ๑ - ๓ / สล.พมพ.กปช.จต. และหน่วยงานประสานหลัก เพื่อนำไปใช้ในการติดตาม ประเมินผล

๖. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

๖.๑ การให้ความสำคัญของรัฐบาลอย่างชัดเจน ด้วยการส่งเสริมงานการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติที่จริงจัง ชัดเจน และต่อเนื่อง ทั้งการขับเคลื่อน การสนับสนุนงบประมาณ เพื่อให้งานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงสามารถดำเนินไปได้ และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีความมั่นใจ พร้อมผนึกกำลังในการขับเคลื่อนแผน

๖.๒ การมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงที่ชัดเจนตรงกัน ด้วยการศึกษาวิจัยการถอดบทเรียนความสำเร็จที่ผ่านมา ประยุกต์อย่างสอดคล้อง เหมาะสมกับสภาพปัญหา และภูมิสังคมในพื้นที่เป้าหมาย ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจตรงกันในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง พร้อมเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแผน

๖.๓ การมีเครือข่ายดำเนินการตามแผน ตั้งแต่ระดับพื้นที่จนถึงระดับชาติ พร้อมเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงอย่างเป็นระบบ ชัดเจน

๖.๔ การขับเคลื่อนแผนด้วยตัวชี้วัดร่วมกัน ซึ่งจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการบูรณาการของทุกหน่วยงาน มีการจัดทำแผน การปฏิบัติตามแผน และการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง ชัดเจน

ตารางประกอบการพิจารณาแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)
และความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง

(๔ - ๖ - ๗ - ๘ - ๙)

๔ กรอบแนวคิด (๔ ข้อ)

- ๑) การปรับกระบวนการความคิด
- ๒) การมีส่วนร่วมตามแนวทางพระราชรัฐ
- ๓) การบูรณาการงานการพัฒนาและความมั่นคง
- ๔) การดำเนินงานโดยยึดพื้นที่เป้าหมายเป็นหลัก

วิสัยทัศน์

“คน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายมีการพัฒนา มีจิตสำนึกความมั่นคง

มีภูมิคุ้มกัน สามัคคีปรองดอง สามารถพัฒนาร่วมกับประเทศรอบบ้าน เพื่อความมั่นคง ปลอดภัย และประโยชน์สุขของประชาชน”

วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)	เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)	กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)	ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง
๑. เพื่อนำเสนอและ ศาสตร์พระราชทานและ แนวพระราชดำริมาเป็นแนวทางในการ พัฒนาพื้นที่เพื่อ เสริมความมั่นคง	๑. พื้นที่พัฒนาเพื่อเสริม ความมั่นคงได้น้อมนำศาสตร์ พระราชาและแนวพระราชดำริ มาเป็นแนวทางในการพัฒนา เพื่อเสริมความมั่นคง ขยาย ผลโครงการพระราชดำริสู่ ประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย เป็นแบบอย่างในการดำเนิน ชีวิต สืบสานเรียนรู้และขยาย ผลศาสตร์ พระราชาและ	ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การสืบสาน เรียนรู้และขยายผลการ พัฒนา ด้วย ศาสตร์ พระราชาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (๔ กลยุทธ์)	กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ) ๑) ศึกษาเรียนรู้ศาสตร์พระราชทาน หลักการทรงงาน และผลสำเร็จของโครงการ พระราชดำริ นำไปขยายผลสู่ประชาชนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย ให้เป็นแบบอย่าง ในการปฏิบัติตนและการดำเนินชีวิตที่ส่งผลต่อการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ๒) ดำเนินการตามแนวพระราชดำริการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ และ นำไปขยายผลสู่พื้นที่เป้าหมายเพื่อความมั่นคงอื่นๆ ตามภูมิสังคม เพื่อเสริมสร้าง ภูมิคุ้มกันภัยความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมาย ๓) ประสานการดำเนินงานร่วมกับศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจาก พระราชดำรินิภูมิภาคต่างๆ เพื่อนำองค์ความรู้ของศาสตร์พระราชามาขยายผล สืบสานเรียนรู้และขยายชีวิต สืบสานเรียนรู้และขยาย ผลศาสตร์ พระราชาและ	- รางกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) (ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ด้าน ความมั่นคง ๑.๑ การรักษา ความสงบภายในประเทศ) - นโยบายและแผนระดับชาติว่า ด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (นโยบายที่ ๑) - แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐

วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)	เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)	กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)	ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง
๒. เพื่อพัฒนาคน และคุณภาพชีวิตของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายให้มีความแข็งแรง ประชากร	หลักการทรงงานสู่กลุ่มเป้าหมายต่างๆ พร้อมไปกับสร้างแหล่ง/ศูนย์เรียนรู้ในลักษณะพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติที่มีชีวิตตามภูมิสังคม	๒. คน ชุมชน ในพื้นที่เป้าหมายมีจิตสำนึกด้านความมั่นคง ได้รับการพัฒนาความเป็นอยู่ให้พออยู่พอกิน มีโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและองค์ความรู้ต่างๆ ในการดำรงชีวิต พึ่งตนเองได้ และมีภูมิคุ้มกัน โดยการจัด และมีการจัดระเบียบและพัฒนาแนวทางการมีส่วนร่วมและพัฒนาระบบราชการ	๔) สร้างแหล่งเรียนรู้ยุทธศาสตร์พระราชทาน สถานสมตุณำ ดิน ป่า และวิถีชีวิต ดำรงชีวิต ในลักษณะพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติที่มีชีวิตตามภูมิสังคมและส่งเสริมประชาชนชาวบ้านที่ประสบความสำเร็จในการน้อมนำศาสตร์พระราชามาใช้เป็นแบบอย่างในการดำเนินชีวิต รวมทั้งสนับสนุนการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้และสืบสานขยายผลพัฒนาด้วยศาสตร์พระราชทานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในพื้นที่เป้าหมาย	ยุทธศาสตร์ที่ ๕ -๒๕๖๔) (ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความเป็นคนแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงและยั่งยืน)
๒. เพื่อพัฒนาคน และคุณภาพชีวิตของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายให้มีความแข็งแรง ประชากร	๒. คน ชุมชน ในพื้นที่เป้าหมายมีจิตสำนึกด้านความมั่นคง ได้รับการพัฒนาความเป็นอยู่ให้พออยู่พอกิน มีโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและองค์ความรู้ต่างๆ ในการดำรงชีวิต พึ่งตนเองได้ และมีภูมิคุ้มกัน โดยการจัด และมีการจัดระเบียบและพัฒนาแนวทางการมีส่วนร่วมและพัฒนาระบบราชการ	ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย (๘ กลยุทธ์)	๑) สร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและองค์ความรู้ต่างๆ จัดบริการ การศึกษา บริการสาธารณสุข และบริการสวัสดิการสังคมต่างๆ ให้กับคนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และพื้นที่สูง อย่งทั่วถึง และเป็นธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำโอกาสการเข้าถึงบริการ ๒) พัฒนาความเป็นอยู่ และส่งเสริมการพัฒนาอาชีพให้พออยู่ พอกิน สามารถพึ่งตนเองได้ โดยเร่งพัฒนาและบริหารจัดการน้ำเพื่อการดำรงชีวิตให้เพียงพอทั้ง การเกษตร การอุปโภค และบริโภค ๓) ดำเนินการจัดระเบียบการพัฒนาชุมชน วางแผนโครงสร้างประชากรที่เหมาะสม และจัดทำแผนชุมชนและตำบล เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกด้านความมั่นคง และการเป็นพลเมืองที่ดี โดยสร้างความเข้มแข็งของชุมชน องค์การปกครองท้องถิ่นและประชาชน ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมตามแนวทางการประชารัฐ ตลอดจนสนับสนุนการรวมกลุ่มและพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ชุมชนและระบบสหกรณ์ ๔) สร้างความเข้มแข็งในชุมชน โดยการต่อยอดการพัฒนาชุมชนที่มีอยู่เดิมให้เข้มแข็งขึ้น สนับสนุนบทบาทของผู้นำชุมชนในพื้นที่ ให้ผลักดันการพัฒนาจากภายในชุมชนเอง และสนับสนุนให้เกิดความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยของคนในชุมชน รวมทั้งสร้างความสัมพันธ์ในชุมชน และส่งเสริมการพัฒนาจิตสำนึกร่วมกัน ในลักษณะของการรวมกลุ่มสร้างเครือข่าย เพื่อร่วมดำเนินกิจกรรมพัฒนาและป้องกันความมั่นคงปลอดภัยในชุมชน	- ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) (ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง, ๑.๒ การพัฒนาศักยภาพในการป้องกันประเทศ พร้อมรับมือกับภัยคุกคามทั้งทางทหาร และภัยคุกคามอื่นๆ / ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา และเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์/ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ การสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม ๔.๒ การสร้างโอกาส การเข้าถึงบริการทางสังคมอย่างทั่วถึง ๔.๓ การเสริมสร้างพลังทางสังคม)

วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)	เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)	กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)	ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง
๓. เพื่อเสริมสร้าง ความร่วมมือด้าน ความมั่นคงและด้าน การพัฒนาที่ประจักษ์ รอบบ้าน พร้อมกับ จัดระบบป้องกันเพื่อ จัดระเบียบพื้นที่ ชายแดน	๓. พื้นที่ชายแดน ชายฝั่ง ทะเล เกาะแก่ง และพื้นที่สูง มีการจัดระบบการป้องกัน และพัฒนาเพื่อจัดระเบียบ พื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะ แก่ง และชุมชนพื้นที่สูง (๒๐ กลยุทธ์)	ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนา และป้องกัน เพื่อ จัด ระเบียบพื้นที่ชายแดน พื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะ แก่ง และชุมชนพื้นที่สูง	<p>๕) สนับสนุนการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวในชุมชนพื้นที่เป้าหมาย เพื่อเป็นศูนย์กลางในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การปกครอง และการเสริมสร้างความรู้ความมั่นคง</p> <p>๖) ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาภัยคุกคาม ความมั่นคงในรูปแบบโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ เพื่อดำเนินงานเชิง รุกในการป้องกันปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่</p> <p>๗) สนับสนุนการสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับภัยพิบัติที่เหมาะสมกับสภาพภูมิสังคม ของแต่ละพื้นที่ โดยเน้นให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน มีความรู้และพร้อม รับมือภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นตั้งแต่การป้องกัน การเผชิญเหตุ และหลังเกิดเหตุ ตลอดจน การถอดบทเรียนมาใช้ในการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติในอนาคต</p> <p>๘) ส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กร พัฒนาเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเครือข่ายภาคประชาสังคม ได้เข้ามา บทบาท และมีส่วนร่วมในการพัฒนาศักยภาพ ภูมิคุ้มกันของชน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย</p>	<p>- นโยบายและแผนระดับชาติว่า ด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (นโยบายที่ ๕) - ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อม แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)</p>
๓. เพื่อเสริมสร้าง ความร่วมมือด้าน ความมั่นคงและด้าน การพัฒนาที่ประจักษ์ รอบบ้าน พร้อมกับ จัดระบบป้องกันเพื่อ จัดระเบียบพื้นที่ ชายแดน	๓. พื้นที่ชายแดน ชายฝั่ง ทะเล เกาะแก่ง และพื้นที่สูง มีการจัดระบบการป้องกัน และพัฒนาเพื่อจัดระเบียบ พื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะ แก่ง และชุมชนพื้นที่สูง (๒๐ กลยุทธ์)	ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนา และป้องกัน เพื่อ จัด ระเบียบพื้นที่ชายแดน พื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะ แก่ง และชุมชนพื้นที่สูง	<p>๑) พื้นที่ชายแดน (๘ ข้อ)</p> <p>(๑) ดำเนินงานตามแนวพระราชดำริที่พระราชทานไว้ในโอกาสเสริมสร้าง ความมั่นคงตามแนวชายแดน เช่น การจัดระเบียบและพัฒนาพื้นที่เป้าหมายชายแดน และพื้นที่สูง โครงการหมู่บ้านยามชายแดนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการบ้าน เล็กในป่าใหญ่อันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการส่งเสริมศิลปาชีพ เป็นต้น</p> <p>(๒) เร่งรัดและส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาหมู่บ้านเป้าหมายให้ประชาชนมี ความมั่นคงในที่อยู่อาศัยทำกิน ได้รับการพัฒนาระดับความ เป็นอยู่ให้พอยู่พอกิน และพึ่งตนเองได้ และเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต รวมทั้งการได้รับการบริการสังคม พื้นฐานต่างๆ</p>	<p>- ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) (ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ ด้านความมั่นคง, ๑.๓ บูรณาการ ความร่วมมือกับต่างประเทศที่ เอื้อให้เกิดความมั่นคง ความมั่ง คั่งทางเศรษฐกิจ ป้องกันภัย คุกคามข้ามชาติ และคุณภาพ</p>

วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)	เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)	กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)	ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง
	<p>ระเบียบในลักษณะการพัฒนา เพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ มีการดำเนินงานตามแนวพระราชดำรินโยบายเสริมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน จัดระบบและระเบียบประชาชนและระบบป้องกันตนเอง และพัฒนาประสิทธิภาพระบบการสัญจรข้ามแดน และเร่งรัดการพัฒนาหมู่บ้านเป้าหมาย โดยใช้การบูรณาการจากทุกภาคส่วน</p>		<p>(๓) จัดระบบและระเบียบประชากรและชุมชนพื้นที่ชายแดน เพื่อการพัฒนา และป้องกันภัยคุกคาม โดยพัฒนาข้อมูลพื้นฐานประชากรและการปกครองให้สมบูรณ์ เป็นปัจจุบัน พัฒนาจิตสำนึกร่วมกันเพื่อไปสู่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง รวมกลุ่มและสร้างเครือข่ายพลังประชาชนด้านความมั่นคง ทบวงและพัฒนา ประสิทธิภาพกลุ่มพลังมวลชนและอาสาสมัครเดิม เช่น อาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) กลุ่มไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) ฯลฯ</p> <p>(๔) เสริมสร้างระบบป้องกันตนเองแก่ประชาชนและชุมชน โดยพัฒนาระบบ การสื่อสาร มีระบบเฝ้าระวังและรายงานสถานการณ์ ปัญหา พัฒนาระบบแจ้งเตือนภัย ในหมู่บ้าน และเสริมสร้างองค์ความรู้และมีการฝึกการปฏิบัติการในการป้องกันภัย แก่ประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย</p> <p>(๕) พัฒนาประสิทธิภาพระบบการสัญจรข้ามแดน เพื่อควบคุมการลักลอบเข้า เมือง การค้ามนุษย์ ปัญหายาเสพติดและอาชญากรรมข้ามชาติ</p> <p>(๖) ดำเนินการเร่งรัดการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ที่กับประเทศรอบบ้านด้วย กลไกเจรจาระดับทวิภาคี</p> <p>(๗) ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาภัย คุกคามความมั่นคงในลักษณะของโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (พมพ.) เพื่อดำเนินงานเชิงรุกในการป้องกันปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่</p> <p>(๘) จัดทำแผนปฏิบัติการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ครอบคลุมพื้นที่ชายแดนทั้งหมดที่มีการบูรณาการดำเนินงานร่วมกันให้เอื้ออำนวย ประโยชน์ต่อการพัฒนาพื้นที่ชายแดน และสอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ</p> <p>๒) พื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง (๔ ข้อ)</p>	<p>ชีวิตของคนในชาติ, ๑.๔ การศึกษา ความมั่นคงและผลประโยชน์ ทางทรัพยากร ธรรมชาติ และ ทางทะเล, ๑.๕ การบริหาร จัดการความมั่นคงให้สอดคล้อง กับแผนงานพัฒนาอื่นๆ เพื่อ ช่วยเหลือประชาชน และร่วม พัฒนาประเทศ/ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม ๔.๒ การสร้างโอกาสการเข้าถึง บริการทางสังคมอย่างทั่วถึง ๔.๓ การเสริมสร้างพลังทางสังคม</p> <p>- นโยบายและแผนระดับชาติว่า ด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (นโยบายที่ ๔) - แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคง แห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศ สู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน)</p>

<p>วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)</p>	<p>เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)</p> <p>๒) พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง มีการจัดระเบียบพื้นที่ เพื่อคุ้มครอง ป้องกัน และรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยใช้การบริหารจัดการจากทุกภาคส่วน ระบบ กลไก การช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัยในทะเล และการสูญเสีย จรข้ามแดน มีการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทุกภาคส่วนมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักในการใช้ประโยชน์ทางทะเล เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน</p>	<p>ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)</p>	<p>กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)</p> <p>(๑) จัดระบบและระเบียบประชากรทุกกลุ่มชาติพันธุ์ในชุมชนพื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง โดยพัฒนาข้อมูลพื้นฐานประชากรและการปกครองให้สมบูรณ์เป็นปัจจุบัน และเสริมสร้างความร่วมมือ จัดสำเนียงร่วมกันเพื่อไปสู่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง รวมทั้งสนับสนุนการรวมกลุ่มพลังมวลชนและอาสาสมัครด้านความมั่นคง</p> <p>(๒) เสริมสร้างระบบป้องกันตนเองแก่ประชาชนและชุมชนพื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง โดยพัฒนาระบบการสื่อสาร มีระบบเฝ้าระวังและรายงานสถานการณ์ปัญหา เสริมสร้างความรู้และมีการปฏิบัติในการป้องกันภัย</p> <p>(๓) พัฒนาระบบสัญญาณแจ้งเตือนทางทะเลเพื่อควบคุมการลักลอบเข้าเมือง การค้ามนุษย์ ยาเสพติด การกระทำความผิดเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ การค้ามนุษย์เถื่อน และอาชญากรรมข้ามชาติ</p> <p>(๔) จัดระเบียบพื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงในลักษณะของโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ เพื่อดำเนินงานเชิงรุกในการป้องกันปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่</p> <p>(๕) จัดทำแผนปฏิบัติการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง ให้มีการบูรณาการดำเนินงานร่วมกัน สนับสนุนการพัฒนาโดยรวม ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด และสอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ</p>	<p>ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>- ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ กระทรวงกลาโหม (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๙)</p> <p>- ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒)</p> <p>- ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติของไทยกับประเทศรอบบ้าน (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)</p> <p>- แผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)</p> <p>- แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔)</p>
---------------------------------	--	--------------------------------------	--	--

วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)	เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)	กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)	ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง
<p>๓) พื้นที่สูง มีการจัดระเบียบพัฒนาคน ชุมชนบนพื้นที่สูงตามแนวพระราชดำริ บุคคลบนพื้นที่สูงได้รับการสำรวจตรวจสอบ และพิจารณาให้สัญชาติไทยเร็วยิ่งขึ้น เกิดความรู้ ความเข้าใจ มีความรัก และหวงแหนแผ่นดินไทย รวมทั้งมีการจัดระเบียบการจัดตั้งถิ่นฐาน เพื่อให้คนบนพื้นที่สูงได้รับการพัฒนาความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น</p>	<p>๓) พื้นที่สูง มีการจัดระเบียบพัฒนาคน ชุมชนบนพื้นที่สูงตามแนวพระราชดำริ บุคคลบนพื้นที่สูงได้รับการสำรวจตรวจสอบ และพิจารณาให้สัญชาติไทยเร็วยิ่งขึ้น เกิดความรู้ ความเข้าใจ มีความรัก และหวงแหนแผ่นดินไทย รวมทั้งมีการจัดระเบียบการจัดตั้งถิ่นฐาน เพื่อให้คนบนพื้นที่สูงได้รับการพัฒนาความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น</p>		<p>ก) ชุมชนพื้นที่สูง (๗ ข้อ)</p> <p>(๑) พัฒนาชาวเขาและชุมชนบนพื้นที่สูงตามแนวพระราชดำริ ทั้งในด้านมนุษยธรรมโดยพัฒนาความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของคนบนพื้นที่สูง ให้มีทางเลือกทางอาชีพที่เหมาะสม การจัดถิ่นฐานที่อยู่อาศัยทำกินตามแนวทางการอยู่ร่วมกันของคนและป่า การทำการเกษตรที่ถูกต้อง การปลูกพืชทดแทนผืนดินและการแก้ไขปัญหายาเสพติด การดูแลรักษาป่า และการเข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคง</p> <p>(๒) จัดระเบียบชุมชนบนพื้นที่สูง โดยรวบรวมชุมชนที่กระจัดกระจายในพื้นที่ที่มีแนวโน้มปัญหาความมั่นคงมารวมกันจัดตั้งถิ่นฐานถาวรตามแนวพระราชดำริ ในลักษณะบ้านเล็กในป่าใหญ่ และโครงการเกษตรที่สูงหรือหมู่บ้านไม่แพ้ใหม่</p> <p>(๓) พัฒนาความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของคนและชุมชนบนพื้นที่สูงให้สอดคล้องกับภูมิสังคม กระจายและสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการด้านการศึกษา และสาธารณสุข จัดศูนย์ส่งเสริมสวัสดิการสังคม และศูนย์เรียนรู้การพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูง เพื่อลดปัญหาความยากจน ด้อยโอกาส และความเหลื่อมล้ำ</p> <p>(๔) เร่งสำรวจและพิจารณากำหนดสถานะบุคคลบนพื้นที่สูงเพื่อป้องกันการสูญญิตรข้ามแดนและปัญหาด้านความมั่นคง</p> <p>(๕) สร้างความรู้ ความเข้าใจ และส่งเสริมให้คนและชุมชนบนพื้นที่สูงเข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคง พืชพันธุ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้ และแก้ไขปัญหายาเสพติด</p> <p>(๖) จัดระเบียบชุมชนบนพื้นที่สูง ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงในลักษณะของโครงการพัฒนาความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ เพื่อตัดเงินงานเชิงรุกในการป้องกันปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่</p> <p>(๗) จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนา และแก้ไขปัญหาคความมั่นคงของชาติที่บูรณาการร่วมกัน สอดคล้องกับแผนด้านความมั่นคงและการพัฒนาประเทศโดยรวม เพื่อจัดระเบียบการพัฒนาชุมชนพื้นที่สูงให้ครอบคลุมทั้งหมด</p>	

<p>วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)</p>	<p>เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)</p>	<p>ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)</p>	<p>กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)</p>	<p>ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง</p>
	<p>๖. จังหวัดชายแดนไทยกับ จังหวัดชายแดนประเทศ รอบบ้าน ทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่น มีความสัมพันธ์และ ความร่วมมือที่เข้มแข็ง ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม มีบทบาท และบูรณาการ การทำงานร่วมกันใน การส่งเสริม ประสาน ความร่วมมือ และสร้าง ความสัมพันธ์กับประเทศ รอบบ้านบนพื้นฐานของ กระบวนการความคิดในฐานะ การเป็นพลเมืองโลก</p>	<p>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้าง ความร่วมมือด้านความมั่นคง และการพัฒนา กับ ประเทศรอบบ้าน (๕ กลยุทธ์)</p>	<p>๑) ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมดำเนินงานของชุมชนและท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัด ชายแดน ที่นำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดี กับประเทศรอบบ้าน โดยเฉพาะการใช้ ความเข้มแข็งของความร่วมมือระดับท้องถิ่นมาใช้ในการเสริมสร้างการอยู่ร่วมกัน อย่างสันติสุขของคนและชุมชนกับประเทศรอบบ้าน ๒) ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและการแลกเปลี่ยน วัฒนธรรมของภาคเอกชน สมาคมมิตรภาพ โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชน ใน การเสริมสร้าง ความร่วมมือกับประเทศรอบบ้านจากระดับประชาชนสู่รัฐบาล ๓) เสริมสร้าง และประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานรัฐในระดับพื้นที่กับ ประเทศรอบบ้าน เพื่อมุ่งจัดเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความหวาดระแวงและความไม่ ไว้วางใจระหว่างกัน ในกรอบความร่วมมือของประชาคมอาเซียน ๔) ประสานความร่วมมือระหว่างจังหวัดชายแดนไทยกับจังหวัดชายแดน ประเทศรอบบ้านในด้านการพัฒนาสังคม ทั้งด้านการพัฒนาสาธารณสุขชายแดน ด้าน การศึกษา การแลกเปลี่ยนด้านวัฒนธรรม รวมทั้งการค้าขายแดน และการแก้ไขปัญหา หมอกควันข้ามแดน ๕) จัดทำแผนบูรณาการความร่วมมือและสร้างความสัมพันธ์ร่วมกันกับประเทศ รอบบ้านของหน่วยงานทั้งในประเทศ และระดับจังหวัด กับหน่วยงานราชการไทยที่ ตั้งอยู่ในประเทศรอบบ้าน</p>	<p>- ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) (ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง, ๑.๓ บูรณาการความร่วมมือกับ ต่างประเทศที่เอื้อให้เกิดความ มั่นคง ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติ และ คุณภาพชีวิตของคนในชาติ) - นโยบายและแผนระดับชาติว่า ด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (นโยบายที่ ๑๖) - แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคง แห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศ สู่ความมั่นคงและยั่งยืน) - ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงต่อ ประชาคมอาเซียน (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔)</p>

วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)	เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)	กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)	ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง
๔. เพื่อขยายผลองค์ความรู้ด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง การจัดการโดยสันติวิธี ไปพร้อมกับการนำนวัตกรรมมาใช้ อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งสามารถใช้ปัญญาท้องถิ่น	๔. หน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีความรู้และความเข้าใจด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง สามารถนำนวัตกรรมมาใช้ได้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งสามารถใช้ปัญญาท้องถิ่น	ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์ความรู้การพัฒนาความมั่นคง (๗ กลยุทธ์)	๑) ดำเนินการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานต่างๆ ที่ดำเนินงานด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ทั้งในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน และระดับปฏิบัติ ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และรอบรู้ ในกระบวนการดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เพื่อการเป็นบุคลากรมืออาชีพในการปฏิบัติงาน ๒) ส่งเสริมการพัฒนาคน กลุ่มเป้าหมายต่างๆ ทั้งองค์กรภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มอาสาสมัคร ผู้นำชุมชน สื่อมวลชน และประชาชน ให้มีความรู้ ทักษะ ศักยภาพควบคู่กับการมีจิตสาธารณะและมีความรับผิดชอบต่อสังคม สามารถใช้เทคโนโลยี เพื่อช่วยพัฒนาความรู้เท่าทันโลก ที่สอดคล้องกับบริบทใหม่ของสถานการณ์ความมั่นคง และเข้ามามีส่วนรวมในการดำเนินงานเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ ๓) ดำเนินการจัดตั้งพัฒนา ขยายผล แผลง/ศูนย์เรียนรู้ในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมายตามภูมิสังคมแต่ละพื้นที่ เพื่อพัฒนา ขยายผล และต่อยอด ไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิต ๔) สนับสนุนการจัดการเรียน การสอน การเรียนรู้ในการศึกษาทุกระดับ โดยให้ มีหลักสูตรการเสริมสร้างจิตสำนึกร่วมกันในการรักษาสถาบันหลักของชาติ การเป็นพลเมืองไทยที่ดี และการรักษาความมั่นคงของชาติ ๕) ส่งเสริมสนับสนุนสถาบันการศึกษาและหน่วยงานวิชาการต่างๆ ดำเนินการศึกษาวิจัย พัฒนาองค์ความรู้ และถ่ายทอดความรู้การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติแก่กลุ่มเป้าหมายต่างๆ	- ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติของไทยกับประเทศรอบบ้าน (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) - ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) (ยุทธศาสตร์ที่ ๑๑.๑ การรักษาความสงบภายในประเทศ ๑.๒ การพัฒนาศักยภาพในการป้องกันประเทศ พร้อมรับมือกับภัยคุกคามทั้งทางทหาร และภัยคุกคามอื่น ๆ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนา และ เสริมสร้าง ศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ - นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (นโยบายที่ ๑๕) - แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (ยุทธศาสตร์ที่ ๕

<p>วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)</p>	<p>เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)</p>	<p>ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)</p>	<p>กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)</p>	<p>ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง</p>
		<p>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การสร้าง ความมั่นคงด้วยมิติ วัฒนธรรม ภูมิปัญญา ท้องถิ่น และการจัดการ โดยสันติวิธี (๕ กลยุทธ์)</p>	<p>๖) ดำเนินการศึกษา และพัฒนาข้อมูลพื้นฐาน และข้อมูลสถานการณ์ความ มั่นคงทุกด้านอย่างเป็นระบบ ครบถ้วน สมบูรณ์ เป็นปัจจุบัน มีการแลกเปลี่ยนข้อมูล ระหว่างหน่วยงานต่างๆ โดยสามารถเชื่อมโยงเครือข่ายทุกระดับ รวมทั้งมีการจัดทำ Big Data ร่วมกัน ตลอดจนใช้ประโยชน์จากระบบเทคโนโลยีและภาพถ่ายดาวเทียม ๗) ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาตามภูมิสังคมอย่างเหมาะสม เพื่อช่วยลดปัญหาที่เป็นเงื่อนไขความมั่นคงและความขัดแย้งในสังคม รวมทั้งสนับสนุน ให้เกิดการคิดค้นนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาสังคมที่ก้าวทันกับบริบทใหม่ของ สถานการณ์ที่เปลี่ยนไป</p> <p>๑) ส่งเสริมสนับสนุนการนำวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น มาจัดการความรู้ พัฒนาอย่างเป็นระบบ ก้าวทัน รองรับการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ความมั่นคงรูปแบบ ใหม่ รวมทั้งป้องกันความเสี่ยงของทางวัฒนธรรม คุณธรรม และจริยธรรมในสังคม</p> <p>๒) ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และปลูกฝังแนวทางการจัดการความขัดแย้งโดย สันติวิธี แก่เจ้าหน้าที่รัฐ องค์กรภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคประชาสังคม และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง สร้างความรู้ความเข้าใจกระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี และการเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง โดยเฉพาะด้านอุดมการณ์ และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ</p> <p>๓) ส่งเสริมการค้าเป็นไปตามแนวทางรับรองของสมาคมฉันที่อยู่ร่วมกันอย่างสันติ โดยมีการชี้แจงสร้างความเข้าใจการบังคับใช้กฎหมายที่เสมอภาคเป็นธรรม พร้อมไป กับสนับสนุนการจัดเวทีประชาคมการเรียนรู้ในการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี และกระบวนการยุติธรรมในสถาบันการศึกษาและชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนสนับสนุน องค์การส่วนท้องถิ่นให้มีบทบาทเป็นศูนย์ประสานความร่วมมือในการจัดการ ความขัดแย้งโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน</p> <p>๔) ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาเรียนรู้ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมอันดี และ ภูมิปัญญาท้องถิ่นแก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายต่างๆ โดยเฉพาะกลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ</p>	<p>การเสริมสร้างควมมั่นคง แห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศ สู่ความมั่นคงและยั่งยืน)</p> <p>- ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) (ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ ด้านความมั่นคง ๑.๒ การพัฒนา ศักยภาพในการป้องกันประเทศ พร้อมรับมือกับภัยคุกคามทั้ง ทางทหาร และภัยคุกคามอื่นๆ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การ สร้างโอกาส และความเสมอภาค ทางสังคม ๔.๔ การสร้างความ สมานฉันท์ในสังคม) - นโยบายและแผนระดับชาติว่า ด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (นโยบายที่ ๒)</p>

วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)	เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)	กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)	ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง
<p>๕. เพื่อเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์ของระบบนิเวศน์</p>	<p>๕. คน ชุมชนในพื้นที่เป้าหมายมีการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติตามแนวพระราชดำริ มีการจัดตั้งถิ่นฐานตามแนวทางการอยู่ร่วมกันของคนและป่า มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน พร้อมไปกับการอนุรักษ์ธรรมชาติ</p>	<p>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อความสมดุลมั่นคง (๕ กลยุทธ์)</p>	<p>กลุ่มเยาวชน นิสิตนักศึกษา กลุ่มนักรักศึกษา และสื่อมวลชน เพื่อสร้างจิตสำนึกและความภูมิใจในการเป็นพลเมืองไทย สามารถนำไปใช้ในการครองตน และเผยแพร่ขยายผลเพิ่มขึ้น</p> <p>๕) สนับสนุนการศึกษาวิชาชีพและพัฒนาองค์ความรู้ในการจัดการความขัดแย้งของชุมชนและท้องถิ่น โดยชุมชนเป็นศูนย์กลาง สนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ ความแตกต่างหลากหลายทางวัฒนธรรมของชุมชนในพื้นที่ เพื่อให้คนเกิดความเข้าใจและเรียนรู้ในการอยู่ร่วมกันในความแตกต่างหลากหลายได้อย่างสันติ เกิดภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็งและลดความขัดแย้ง รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องภายในกระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีและกระบวนการยุติธรรม</p>	<p>- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความเป็นคนแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงและยั่งยืน)</p>
<p>๕. เพื่อเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์ของระบบนิเวศน์</p>	<p>๕. คน ชุมชนในพื้นที่เป้าหมายมีการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติตามแนวพระราชดำริ มีการจัดตั้งถิ่นฐานตามแนวทางการอยู่ร่วมกันของคนและป่า มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน พร้อมไปกับการอนุรักษ์ธรรมชาติ</p>	<p>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อความสมดุลมั่นคง (๕ กลยุทธ์)</p>	<p>๑) อนุรักษ์ พัฒนา พื้นฟู ป้องกัน ดูแลรักษาทรัพยากรและพื้นที่ป่า และแหล่งต้นน้ำลำธารตามแนวพระราชดำริในพื้นที่เป้าหมาย จากต้นน้ำถึงปลายน้ำ โดยมุ่งเสริมสร้าง ปกป้องพื้นที่ที่มีความสำคัญของป่าและพร้อมเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาป่าตามแนวทางการปลูกป่าในใจคน อาทิ การฝึกอบรมราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่า (รสทป)</p> <p>๒) เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายต่างๆ เห็นความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีผลต่อการดำรงชีวิตและคุณภาพชีวิตของมนุษย์ และสนับสนุนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากพื้นที่อย่างยั่งยืน ด้วยการส่งเสริมการทำเกษตรกรรมใหม่แก่ประชาชน</p> <p>๓) สนับสนุนการจัดเวทีประชาคมและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ชัดแจ้ง และการแย่งชิงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>๔) มุ่งสร้างความมั่นคงด้านอาหารในพื้นที่เป้าหมายและรักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์ โดยส่งเสริม และสนับสนุนการสร้างธนาคารอาหารชุมชนหรือฟาร์มตัวอย่างตามภูมิสังคม ทั้งในชุมชนและพื้นที่ป่า</p>	<p>- ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๔) (ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง, ๑.๔ การรักษาความมั่นคงและผลผลิตนโยบายทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม / ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ๕.๑ จัดระบบอนุรักษ์ พื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ)</p> <p>- นโยบายและแผนระดับชาติว่า</p>

วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)	เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (๔ ข้อ)	กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)	ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง
			<p>๕) ดำเนินการสำรวจวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินและเร่งแก้ไขปัญหาการทับซ้อนแนวเขตที่ดินในพื้นที่เป้าหมาย โดยเร่งปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการเพื่อลดเงื่อนไขที่นำไปสู่ความขัดแย้งและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดิน</p> <p>๖) ป้องกัน และแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ฝุ่นพิษ ปัญหาสุขภาพ โดยการสร้างความรู้ ความเข้าใจในปัญหา การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ทั้งการปรับสภาพพื้นที่ป้องกันและความพร้อมของเครื่องมืออุปกรณ์ และการประสานการดำเนินงานแก้ไขปัญหาหมอกควันไฟป่ากับประเทศรอบบ้าน</p> <p>๗) ป้องกัน และแก้ไขปัญหาวัยการที่ดินเสื่อมโทรม ชั่ววิภฤต และภัยธรรมชาติที่เกิดจากการชะล้างพังทลายของดินที่ส่งผลกระทบต่อองค์การดำรงชีวิตของคนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย โดยการพัฒนาปรับปรุงบำรุงดิน การอนุรักษ์ดินและน้ำ และการบรรณรงค์การใช้หญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ</p> <p>๘) พัฒนาระบบการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน ระหว่างการอนุรักษ์และการพัฒนา โดยยึดหลักการสร้างสมดุลในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและสอดคล้องกับความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศและการรักษาความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งเป็นจุดเด่นของพื้นที่เป้าหมาย ผสมผสานภูมิปัญญาท้องถิ่นกับเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนควบคู่กับการพัฒนาการ</p> <p>๙) ป้องกัน และรักษาผลประโยชน์ทรัพยากรของชาติทางทะเล โดยการพัฒนาการรับรู้และความเข้าใจในคุณค่าของทะเล การใช้ประโยชน์จากทะเลอย่างมีจิตสำนึกรับผิดชอบ การพัฒนาองค์ความรู้ของทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล และการคุ้มครองปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน</p>	<p>ด้วยความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>ด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (นโยบายที่ ๑๑ และ ๑๒)</p> <p>- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงและยั่งยืน)</p>

วัตถุประสงค์ (๖ ข้อ)	เป้าหมายในภาพรวม (๗ ข้อ)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)	กลยุทธ์ (๖๔ ข้อ)	ความเชื่อมโยงกับนโยบาย/ ยุทธศาสตร์/แผน ที่เกี่ยวข้อง
<p>๖. เพื่อให้การบริหาร จัดการแผนการ พัฒนาพื้นที่เพื่อ เสริมความมั่นคงของ ชาติมีการบูรณาการ ให้เกิดเอกภาพและ ประสิทธิภาพในทุก ระดับ</p>	<p>๗. การบริหารจัดการ ดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริม ความมั่นคงของชาติมี เอกภาพและประสิทธิภาพ บุคลากรในพื้นที่การพัฒนา เพื่อเสริมความมั่นคงเกิด ความรู้ ความเข้าใจที่ชัดเจน ในยุทธศาสตร์และแผนที่ เกี่ยวข้อง มีทักษะการบริหาร การวางแผน การแลกเปลี่ยน ข้อมูล และมีตัวชี้วัดร่วมที่ ชัดเจนในการดำเนินงานทุก ระดับ เกิดการบูรณาการและ พัฒนาในพื้นที่เป้าหมายได้ อย่างแท้จริง</p>	<p>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ ยุทธศาสตร์การเพิ่ม ประสิทธิภาพการบริหาร จัดการ (๖ กลยุทธ์)</p>	<p>๑) ขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้กลไกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ/หรือ นพช. มอบหมายและสั่งการ</p> <p>๒) พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารงานโดยปรับปรุงการบริหารงานระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่เอื้อต่อประสิทธิภาพการดำเนินงาน พัฒนาแผนงานให้การปฏิบัติของหน่วยงานภาครัฐมีความรวดเร็ว ทันกับความต้องการของพื้นที่ กำหนดผู้รับผิดชอบงานภาคีรัฐมีทุกระดับให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน รวมทั้งพัฒนาบุคลากรปฏิบัติงานให้มีทักษะความรู้และมีความเข้าใจ เป็นมืออาชีพในการปฏิบัติงาน</p> <p>๓) ให้ความสำคัญและใช้บทบาทของหน่วยงานที่ไม่ใช่ภาครัฐ และองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่ใช่ภาครัฐ โดยการกำหนดบทบาทและสร้างความสัมพันธ์กับหน่วยงานของรัฐ ในลักษณะเครือข่ายให้เข้ามาสนับสนุนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง</p> <p>๔) ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อให้การบริหารจัดการมีเอกภาพและประสิทธิภาพ</p> <p>๕) พัฒนาระบบการติดตามประเมินผล และกำหนดตัวชี้วัดการดำเนินงานที่เน้นผลลัพธ์และผลกระทบอย่างชัดเจน</p> <p>๖) ทบทวน ยกเลิก ปรับปรุง แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่ล้าสมัย ไม่สอดคล้องกัน ให้ใช้ได้กับความเป็นจริงในพื้นที่ เพื่อให้การบริหารจัดการเกิดเอกภาพ ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล</p>	<p>- ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) (ยุทธศาสตร์ที่ ๑, ๑.๕ การบริหารจัดการความมั่นคงให้สอดคล้องกับแผนงานพัฒนาอื่นๆ เพื่อช่วยเหลือประชาชน และร่วมพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้าน การรับผิดชอบต่อสังคม และพัฒนาระบบ การบริหารจัดการภาครัฐ)</p> <p>- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (นโยบายที่ ๔) - แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความั่งคั่งและยั่งยืน)</p>

ภาคผนวก

ภาคผนวก ๑

แนวพระราชดำริการพัฒนาเพื่อความมั่นคงและศาสตร์พระราชา

แนวพระราชดำริโครงการพัฒนาพื้นที่ราบเชิงเขาตามพระราชดำริ จังหวัดสระแก้ว - ปราจีนบุรี

ปี ๒๕๒๐ ๑) การพัฒนาจิตใจราษฎร

๒) การพัฒนาความรู้ด้านการประกอบอาชีพ

๓) การจัดสรรที่ดินและที่อยู่อาศัยทำกิน

พระราชดำริ ของ/วันที่/ สถานที่	พระราชดำริ กับ	พระราชดำริ
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๓๒ ณ จังหวัดนครราชสีมา	แม่ทัพภาค ๒, ผู้ว่าราชการจังหวัดภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๗ จังหวัด	“...การพัฒนาเพื่อความมั่นคงนั้นก็คือ เราทำให้ ประชาชนอยู่ดีกินดี มีความเข้าใจซึ่งกันและกันดี จึงทำให้ความผาสุกเกิดขึ้น...จะต้องช่วยกัน จะต้องรวบรวมกำลังกันเพื่อที่จะยกฐานะแต่ละ คน...ขั้นแรกต้องให้ประชาชนมีกินพอสมควร
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๑ ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน	พล.อ.เชษฐา ฐานะจาโร ผบ.ทบ. และ พล.ท.นิพนธ์ ภาณุรัตน์ มทผ.๑	เหตุผลความจำเป็นในการดำเนินงานโครงการ พัฒนาตามพระราชดำริ เนื่องจากสมัยก่อนบาง พื้นที่มีความเดือดร้อนจากผู้ก่อการร้าย คอมมิวนิสต์ และความรุนแรงกันดาร พื้นที่ที่มีความ ยากลำบาก เช่นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอนและ ปราจีนบุรี ในพื้นที่ที่มีความยากลำบากจึงต้องให้ ทหารเข้าไปพัฒนา...
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๓๔ ณ ศูนย์บริการและพัฒนาที่สูง ปางตอง จังหวัดแม่ฮ่องสอน	คณะทำงานโครงการพัฒนาตาม พระราชดำริ	<ul style="list-style-type: none"> ให้พัฒนาความเป็นอยู่ของราษฎรตามแนว ชายแดนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยเอา วิชาการจากหน่วยต่างๆ ภายในศูนย์ไป ช่วยเหลือราษฎรที่ยากจน พัฒนารัฐกรให้ รักและหวงแหนแผ่นดิน พัฒนาและรักษา สภาพแวดล้อมโดยเฉพาะป่าไม้ ส่งเสริมให้ ราษฎรรัก หวงแหนและช่วยดูแลป่า ทั้งหมด เป็นกระบวนการพัฒนาสมบูรณ์แบบที่ นำไปสู่ความมั่นคงของประเทศ ให้ตรวจสอบหาข้อมูลการอพยพเคลื่อนย้าย ของชนกลุ่มน้อยและราษฎรตามแนว ชายแดนไทย - พม่า

พระราชดำริ ของ/วันที่/ สถานที่	พระราชดำริ กับ	พระราชดำริ
แนวทางพระราชทานการเสริมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน		
<p>พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๓ ณ วังไกลกังวล อ.หัวหิน จ.ประจวบคีรีขันธ์</p>	<p>พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ผบ.ทบ.</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. การเสริมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน ต้องกระทำในลักษณะผสมผสาน มีการเคลื่อนไหว ควบคู่กับการทำปฏิบัติการจิตวิทยาเพื่อสร้างความใกล้ชิด ๒. ต้องได้ข้อมูลปฏิบัติการทั้งหมดรวมทั้งปัญหา และความต้องการของประชาชน ๓. การปฏิบัติต้องร่วมกันทุกฝ่าย ๔. พื้นที่เพิ่งเล็ง ได้แก่ พื้นที่ตั้งแต่ช่องทางก๊วผาออก จ.เชียงใหม่ ไปจนถึง อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน ๕. การดำเนินการไม่ใช่โครงการใหญ่ แต่เป็น งานเล็กๆ เช่น ฝ่ายกั้นน้ำและระบบส่งน้ำด้วยท่อ ๖. กลุ่มและสมาคมแม่บ้านควรเข้าไปมีบทบาท ในการช่วยเหลือ ๗. โครงการที่ประสบความสำเร็จในหัวที่ผ่านมาก็คือ อ่างเก็บน้ำห้วยตึงเฒ่า ตามโครงการจัด หมู่บ้านตัวอย่างห้วยตึงเฒ่าอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๘. การดำเนินงานต่อราษฎรบนพื้นที่สูง สามารถ ประสานกับ ม.จ.ภิศเดชา ได้โดยตรง
<p>การสนองพระราชดำริ : โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงพื้นที่ชายแดนตามแนวทางพระราชทาน ปี ๒๕๔๓ และในปี ๒๕๕๒ ได้เปลี่ยนเป็น “โครงการหมู่บ้านพัฒนาเพื่อความมั่นคงอันเนื่องมาจากพระราชดำริ” จำนวน ๔๓ หมู่บ้าน โดยกองทัพบก (คณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาราษฎรชาวไทยภูเขาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตามคำสั่ง กปร.ที่ ๒/๒๕๕๒ ลว.๓๐ เมษายน ๒๕๕๒)</p>		
<p>สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ณ ตำหนักภูพิงค์ราชนิเวศน์ จ.เชียงใหม่</p>	<p>พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ผบ.ทบ.</p>	<p>“...พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเป็นห่วง ความมั่นคงตามแนวชายแดนทรงเป็นห่วง ราษฎรชาวเขาที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกล ฝ่ายตรงข้ามที่เขาไม่หวังดีต่อประเทศ เขาจะใกล้ชิดคน เหล่านี้มากกว่าเรา ถ้าเราไม่ใกล้ชิด เขาก็จะยุยง ส่งเสริมให้เป็นอื่น เราจะต้องรักษาคนเหล่านี้ไว้ ทหารก็ดี ตำรวจชายแดนก็ดี หรือกรมป่าไม้ก็ดี ไม่ได้อยู่ในพื้นที่ตลอดเวลา ถ้าราษฎรที่เขาอยู่ ตลอด เขาก็มีความสำคัญเป็นคนไทย เขารัก</p>

พระราชดำริ ของ/วันที่/ สถานที่	พระราชดำริ กับ	พระราชดำริ
		<p>ประเทศไทย เขาหวงแผ่นดิน เขาเป็นยามที่ดี แต่คนเหล่านี้เขาอยู่ได้ เขาต้องรักเขาด้วย เชื้อถือเรา เพราะฉะนั้นจึงให้สร้างบ้านเล็กในป่าใหญ่ บ้านเล็ก คือ สร้างเล็กๆ ไม่ให้ป่าเสียหาย...</p> <p>ให้หน่วยราชการต่างๆ ดำเนินการช่วยเหลือราษฎรชาวไทยภูเขาด้วยการให้ที่อยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่เดิม โดยไม่ต้องอพยพมายังพื้นที่ราบ เพื่อให้ราษฎรได้อยู่อาศัยในถิ่นฐานเดิมสามารถดำเนินชีวิตและวัฒนธรรมประเพณีดั้งเดิมที่บรรพบุรุษได้ปฏิบัติมาภายใต้การดูแลช่วยเหลือและสามารถควบคุมประชากรได้ด้วยการให้ความรู้ ปลูกจิตสำนึกความเป็นไทยและปฏิบัติตามกฎหมายไทย ตลอดจนให้ราษฎรชาวไทยภูเขามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาป่าต้นน้ำลำธารและให้ความร่วมมือกับทางราชการในการช่วยเหลือด้านความมั่นคง..."</p>
<p>สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๔๒ บ้านรวมไทยพัฒนา อ.พ.บ.พระ จ.ตาก</p>	<p>พล.ต.ชัยยุทธ เทพยสุวรรณ ผบ.พล.พัฒนาที่ ๓</p>	<ul style="list-style-type: none"> ให้ทหารราษฎรชาวไทยภูเขาที่สมัครใจไปเป็นยามตามชายแดนตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
<p>สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๒ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งหมู่บ้านยามชายแดน</p>	<p>พล.อ.สุรยุทธ์ จุลานนท์ ผบ.ทบ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ให้หมู่บ้านยามชายแดน เป็นหมู่บ้านที่จัดตั้งขึ้นใหม่บนภูเขา เพราะชาวเขามีความคุ้นเคยกับการอยู่บนภูเขามากกว่าอยู่พื้นราบและเป็นพื้นที่ที่มีความปลอดภัยพอสมควร...พื้นที่ที่จัดตั้งหมู่บ้านยามชายแดน เป็นพื้นที่ที่สามารถทำการเกษตรได้ เหมือนดั่งที่ค้อย่างขาง ให้มีแหล่งน้ำ มีพื้นที่เพียงพอสำหรับหมู่บ้านประมาณ ๔๐ - ๕๐ ไร่...ขอให้ทหารช่วยฝึกอบรมระบบป้องกันภัยและฝึกการรายงานข่าวเพื่อให้ราษฎรช่วยเป็นหูเป็นตาให้กับทางราชการ...มูลนิธิศุภนิเวศน์ฯ จะสนับสนุนอาชีพและขอแรงทหารช่วยในการจัดตั้งหมู่บ้าน...

พระราชดำริ ของ/วันที่/ สถานที่	พระราชดำริ กับ	พระราชดำริ
<p>การสนองพระราชดำริ : ปี ๒๕๔๓ จัดตั้งหมู่บ้านยามชายแดนน จำนวน ๒ แห่ง</p> <p>๑) บ้านมะโอโตะ ต.แม่จัน อ.อัมผาง จ.ตาก (กะเหรี่ยง) ในเขตรักษาพันธ์สัตว์ป่าอัมผาง ห่างจากชายแดน ๑ กม.</p> <p>๒) บ้านปางตอง ต.นาปู่ป้อม อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน (ไทยใหญ่ มูเซอ) ในเขตป่าสงวนฯ แม่ปายฝั่งขวา ห่างจากชายแดน ๕๐๐ ม.</p>		
<p>สม เต็ จ พ ระ นาง เจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๕ ณ ตำหนัก ปางตอง อ.เมือง จ.แม่ฮ่องสอน</p>	<p>พล.อ.นิพนธ์ ภารัญนิตย</p>	<p>...ให้พิจารณาหาแนวทางในการดำเนินงานจัดตั้งหมู่บ้านในรูปแบบยามชายแดนด้านทิศตะวันตกของตัวเมืองแม่ฮ่องสอน เพื่อพัฒนาราชกรในพื้นที่ให้เข้มแข็ง มีส่วนร่วมรักษาอธิปไตยของชาติอย่างมีระบบตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว</p>
<p>การสนองพระราชดำริ ปี ๒๕๔๖ จัดตั้งหมู่บ้านยามชายแดน บ้านแม่ส่วยอุ (แม่ส่วยอุ - ขุนเคือ) ต.ผาม่อง อ.เมือง จ.แม่ฮ่องสอน ห่างจากชายแดน ๔ กม.</p>		
<p>สม เต็ จ พ ระ นาง เจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ วันที่ ๑๙ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๕ จังหวัด แม่ฮ่องสอน</p>	<p>พ.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา ผบ.ร.๒๑ รอ.</p>	<p>...ให้ทุกส่วนราชการและประชาชนร่วมกันขจัดยาเสพติดให้หมดไปทั้งการเสพและการจำหน่าย... ให้อบรมชาวไทยภูเขาให้มีความรักในผืนแผ่นดินไทยรู้คุณค่าของที่อยู่ที่ทำกินและมีความสำนึกเป็นคนไทยโดยฝึกลอยอย่างต่อเนื่อง ให้มีการติดตามผลจัดทำกิจกรรมร่วมกันและสามารถใช้ประโยชน์ได้จริง...ให้ฝึกรวมราษฎรให้มีความรู้เรื่องป้องกันตนเองและสนับสนุนการปฏิบัติของทหาร</p>
<p>สม เต็ จ พ ระ นาง เจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๔๖ ณ บ้านไม้ ล้าน ต.ปางมะผ้า อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน</p>	<p>พล.อ.นิพนธ์ ภารัญนิตย แม่ทัพภาคที่ ๑, ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน</p>	<p>“...ราษฎรที่อยู่ตามแนวชายแดนยังมีความยากลำบากทั้งในด้านการประกอบอาชีพและความปลอดภัย อยากให้แก้ปัญหาให้ราษฎร โดยเฉพาะน้ำที่ใช้น้ำและปลูกพืช ต้องมีเพียงพอ ข้าวเป็นสิ่งสำคัญที่ต้องส่งเสริมให้กับราษฎรมีไว้กินตลอดปี รวมทั้งพืชผักอื่นๆ อาหารโปรตีนก็สำคัญขอให้ส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์เพื่อเอาไว้กินในหมู่บ้าน การส่งเสริมการรวมกลุ่มประกอบอาชีพขอให้รวมกลุ่มผลิตและมีจำหน่ายได้ กลุ่มจะช่วยเหลือกัน การดูแลความปลอดภัยเป็นหน้าที่ของทหารตำรวจ เรื่องยาเสพติดเป็นปัญหา</p>

พระราชดำริ ของ/วันที่/ สถานที่	พระราชดำริ กับ	พระราชดำริ
		สำคัญ มีการผ่านเข้าออกให้ชี้แจงราษฎรให้เข้าใจถึงผลร้ายที่จะได้รับ ถ้าทุกฝ่ายร่วมมือกันก็จะป้องกันปัญหาได้...”
พระราชดำริสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ณ บ้านเมืองแพม ต.ถ้ำลอด อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๙	พล.อ.นิพนธ์ ภาณุรัตน์ และ พล.ต.เลอพงศ์ ศรีสรรพงศ์ ผบ.พลพัฒนาที่ ๓	...ให้พิจารณาพื้นที่บริเวณบ้านปางคาง ตำบลปางมะผ้า อำเภอปางมะผ้า และหมู่บ้านปายสองแฉ่ง ตำบลแม่ณาตอง อำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน เป็นหมู่บ้านในโครงการจัดตั้งหมู่บ้านยามชายแดน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของราษฎรและเพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงของประเทศชาติต่อไป
<p>การสนองพระราชดำริ ปี ๒๕๕๑ จัดตั้งหมู่บ้านยามชายแดน ๒ หมู่บ้าน คือ</p> <p>๑) บ้านอาใจ ต.นาปู่ป้อม อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน ในเขตป่าสงวนฯ แม่ปายฝั่งขวา ห่างจากชายแดน ๖ กม.</p> <p>๒) บ้านดอยผักกูด ต.แม่ณาตอง อ.ปาย จ.แม่ฮ่องสอน</p>		
สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ณ จังหวัดน่าน วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘	พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี	ให้ช่วยดูแลประชาชนให้ดียิ่งขึ้น เพราะประเทศไทยเรามีคนจน ๑ จน ๒ และจน ๓ ซึ่งคนจน ๑ และ ๒ ดีขึ้น สำหรับคนจน ๓ ที่อยู่ตามชายขอบชายแดน ชาวไทยภูเขา เราต้องทำอย่างไรที่จะทำให้เกิดความมั่นคง ทุกคนอยู่ในเมืองไทยมานานแล้ว แต่ยังคงมีปัญหาสวัสดิการต่างๆ หากรัฐบาลรับมาดูแลทั้งหมดจะทำอย่างไรเพราะมีจำนวนมาก...
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ณ กองพันรบพิเศษค่ายสุขีเสนา จังหวัดพิษณุโลก ปี ๒๕๑๙		...พื้นที่เขาค้อได้มีการสู้รบกันมานาน เจ้าหน้าที่และราษฎรได้เสียชีวิตกันมานาน น่าจะได้ใช้เส้นทางที่สร้างขึ้นในพื้นที่เขาค้อให้เป็นประโยชน์ต่อราษฎรทั่วไป นอกเหนือจากใช้เฉพาะในราชการทหาร และพื้นที่ตามแนวสองข้างทางควรใช้ประโยชน์ให้เป็นที่ทำมาหากินของราษฎรที่ยากไร้ไม่มีที่ทำกินเป็นของตนเอง...
การสนองพระราชดำริ : ปี ๒๕๒๐ ดำเนินการ “โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงลุ่มน้ำเข็ก”		

พระราชดำริ ของ/วันที่/ สถานที่	พระราชดำริ กับ	พระราชดำริ
สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ณ สวนสาธารณะเฉลิมพระเกียรติ ๖ รอบ อ.เมือง จ.นราธิวาส วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕	นายธีระ วงศ์สมุทร รมต.ว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ อธิบดี กรมชลประทาน นายโกวิทย์ เฟ่งวานิชย์ รองเลขาธิการ กปร.	...ให้กรมชลประทานพิจารณาดำเนินการพัฒนา เพิ่มศักยภาพของอ่างเก็บน้ำและคลองที่ก่อสร้าง เพื่อยุทธศาสตร์ทางทหารในพื้นที่จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดสระแก้วที่มีอยู่ให้สามารถใช้ประโยชน์ เพื่อการเกษตรและอุปโภคบริโภคของราษฎรในพื้นที่

ศาสตร์ของพ่อ : องค์ความรู้ตาม “ภูมิสังคม”

“น้ำ” น้ำคือชีวิต จากต้นน้ำสู่ปลายน้ำ

- พัฒนาแหล่งน้ำ
- เก็บน้ำให้อยู่ในพื้นที่ให้นานที่สุด (ใช้)
- บริหารจัดการน้ำเกิดประโยชน์สูงสุด

“ดิน” ปัจจัยสำคัญในการเกษตร

- จัดตั้งถิ่นฐาน : จัดที่ดินทำกิน
- วางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน
- พัฒนาปรับปรุงบำรุงดิน
- อนุรักษ์ดินและน้ำ : หญ้าแฝก

“ป่า” อนุรักษ์ พัฒนา ดูแลรักษา ใช้ประโยชน์
อย่างถูกวิธี

- ส่งเสริมปลูกป่าตามแนวพระราชดำริ
- ปลูกจิตสำนึก “ปลูกป่าในใจคน”
- คนอยู่กับป่า เกื้อกูลพึ่งพิงกัน

“เกษตร” สร้างความมั่นคงด้านอาหาร

- พัฒนาส่งเสริมการเพาะปลูก เลี้ยงสัตว์
ประมง อย่างเป็นระบบครบวงจร
- ส่งเสริมเกษตรทฤษฎีใหม่ เกษตรยั่งยืน
ตามภูมิสังคม
- รวมกลุ่มอาชีพ สหกรณ์

สิ่งแวดล้อม

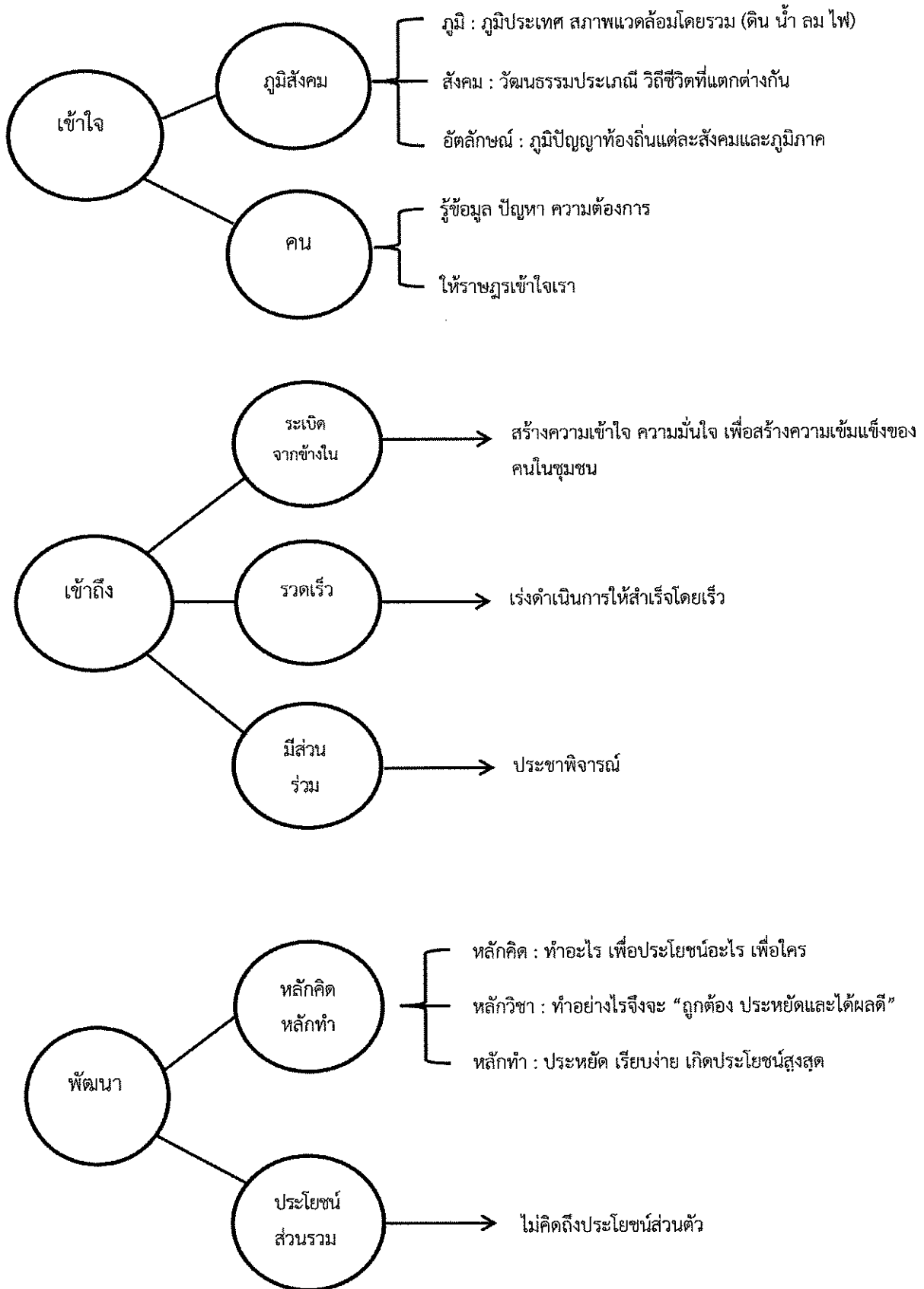
- ดำรงชีวิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- แนวทางบำบัดน้ำเสีย กำจัดขยะตาม
แนวพระราชดำริ
- อธรรมปราบอธรรม

- สานสมดุลงานดิน น้ำ ป่า เริ่มต้นที่ “น้ำ”
แล้วตามด้วย “ดิน” พื้น “ป่า” คืบคลาน
คนพ่อยุ่พอกิน
- พัฒนาเกษตรกรรม ภูมิคุ้มกันในชีวิต
ที่ยั่งยืน ทำนาปลูกข้าว ภูมิคุ้มกันใน
ครัวเรือน เกษตรทฤษฎีใหม่ เลี้ยงสัตว์
บริโภค ลดรายจ่าย สร้างคุณค่าอาหาร
- ร่วมกลุ่มรวมพลัง ช่วยเหลือกัน
- คมนาคมสื่อสาร หมุดเชื่อมพัฒนา
- ศึกษาเรียนรู้ ลดความยากจน
- สาธารณสุข ภูมิคุ้มกันร่างกาย
- สวัสดิการและสังคม ช่วยเหลือให้

พลังงานทดแทน

- พัฒนาพลังงานทางเลือก ที่ชุมชน
สามารถพึ่งตนเองได้ (ไบโอดีเซล
พลังงานสีเขียว)
- ปรับใช้พลังงานที่เหมาะสมกับท้องถิ่น
(น้ำ ลม พลังแสงอาทิตย์)

เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา เพื่อปวงประชาราษฎร์



หลักการพัฒนาตามแนวพระราชดำริ

ทรงพัฒนาอย่าง “องค์รวม” มุ่งพัฒนาคนและพื้นที่ไปพร้อมกัน พัฒนาแบบผสมผสานศาสตร์ต่างๆ เข้าด้วยกัน มุ่งมองมิติการพัฒนา ปัจจัยที่ทำให้การพัฒนาบรรลุผล คือ มีคนดี มีวิทยากรที่ดี และมีการวางแผนที่ดี โดยทรงพัฒนาและแก้ไขปัญหา โดยใช้ “องค์ความรู้” สอดคล้องกับภูมิสังคม นักพัฒนาต้องมีหน้าที่และวิธีการทำงานที่เป็น “กระบวนการ” ต้องทำอย่างต่อเนื่อง ทำอย่างรวดเร็ว และต้องช่วยกันทำในแต่ละช่วง รอบรู้ รอบคอบ ประสานงานความร่วมมือกันทุกฝ่าย

(สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ พระราชทานสัมภาษณ์ ณ อาคารชัยพัฒนา สวนจิตรลดา แก่ สศช.

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔)

- **คน / ประชาชน** : ปัจจัยที่สำคัญที่สุดในการพัฒนา มุ่งมั่นยกระดับความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ “อยู่ดีกินดี พออยู่พอกิน และพึ่งตนเองได้”
- **พื้นที่** : มุ่งพัฒนาคนและพื้นที่ไปพร้อมกันแบบผสมผสานทุกมิติการพัฒนา มุ่งพัฒนาพื้นที่ “ชนบทห่างไกล” ให้สามารถอยู่ได้ด้วยตนเอง (ความเข้มแข็งของชุมชน) โดย
 - การพัฒนาต้องไปดูพื้นที่จริง เห็นพื้นที่จริง เพื่อรู้สภาพภูมิสังคมและทราบความต้องการที่แท้จริงของประชาชน
 - ศึกษาข้อมูลทุกด้านอย่างละเอียด
 - พัฒนาปัจจัยในการผลิตเพื่อการกินอยู่ของประชาชน ให้พึ่งพาตนเองได้ โดยพึ่งพาปัจจัยภายนอกน้อยที่สุด
 - ปัจจัยสำคัญในการพัฒนา คือ
 - น้ำ ต้องมีเพียงพอ (เพาะปลูก บริโภค)
 - ประชาชนมี สุขภาพอนามัยที่ดี (ภูมิคุ้มกัน)
 - ให้ประชาชนมี โอกาสได้รับการศึกษา

ภาคผนวก ๒

นิยามศัพท์

๑. **ความมั่นคงแห่งชาติ** หมายความว่า ภาวะที่ประเทศปลอดภัยจากภัยคุกคามต่อเอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขต สถาบันศาสนา สถาบันพระมหากษัตริย์ ความปลอดภัยของประชาชน การดำรงชีวิตโดยปกติสุขของประชาชน หรือที่กระทบต่อผลประโยชน์แห่งชาติหรือการปกครองระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งความพร้อมของประเทศที่จะเผชิญสถานการณ์ ต่างๆ อันเกิดจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ

๒. **นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ** หมายความว่า นโยบายและ แผนหลักของชาติที่เป็นกรอบหรือทิศทางในการดำเนินการป้องกัน แจ่งเตือน แก้ไข หรือระงับยับยั้งภัยคุกคาม เพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ

๓. **การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ** หมายความว่า การพัฒนาที่มุ่งจัดและแก้ไข ปัญหาในพื้นที่ที่มีปัญหาความมั่นคง หรือพื้นที่ที่มีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคง หรือพื้นที่ที่อาจก่อให้เกิด ปัญหาความมั่นคง โดยใช้กระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการป้องกันประเทศ รวมทั้งยุทธศาสตร์/แผนหลักที่เกี่ยวข้อง เข้ามาสนับสนุนและเื้ออำนวยการอำนวยต่อการ สร้างความมั่นคงปลอดภัยและให้ประชาชนพึ่งพาตนเองได้

๔. **การประสานและบูรณาการแผนงานด้านความมั่นคง** หมายความว่า การดำเนินงานจัดทำ และประสานแผนงาน /โครงการดำเนินงานด้านความมั่นคงที่ครอบคลุมตั้งแต่การดำเนินงานในส่วนกลาง ระดับกระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปจนถึงการดำเนินงานในพื้นที่ระดับภาคและจังหวัด ภายใต้ กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งมิติภายในประเทศและมิติภายนอกประเทศ โดยเฉพาะ การดำเนินงานในระดับท้องถิ่นและชุมชนของไทยกับประเทศรอบบ้าน

๕. **แผนงานด้านความมั่นคง** หมายความว่า แผนของหน่วยงานของรัฐ หน่วยงาน และองค์กร เกี่ยวข้องได้มีการประสานและบูรณาการดำเนินการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติ ทั้งใน ระดับกระทรวง ระดับภาค และ ระดับจังหวัด โดยผ่านกระบวนการประเมินสถานการณ์และจัดลำดับ ความสำคัญของแผนงาน/โครงการ ทั้งนี้ เพื่อนำแผนงาน และ/หรือ โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคมเข้ามา สนับสนุนเป้าหมายงานด้านความมั่นคงในกรอบแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ และ/หรือ คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๖. **แผนระดับภาค** หมายความว่า แผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองทัพ ภาคที่ ๑-๔ (พมพ.ทภ.๑-๔) แผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตทัพเรือภาคที่ ๑ - ๓ (พมพ.ทรภ.๑-๓) และคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกัน ชายแดนจันทบุรีและตราด (พมพ.กปช.จต.)

๗. **พื้นที่พัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ** หมายความว่า พื้นที่จังหวัด พื้นที่กลุ่มจังหวัดที่มีปัญหาความมั่นคง หรือมีเงื่อนไขที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ หรือ พื้นที่เฉพาะซึ่งกำหนดขอบเขตอย่างชัดเจน เพื่อการเฝ้าระวังป้องกันปัญหา ลด หรือ ควบคุมเงื่อนไขที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๘. **พื้นที่จังหวัดชั้นใน** หมายความว่า พื้นที่เขตการปกครองจังหวัดของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งพื้นที่ไม่ติดแนวชายแดนหรือเส้นเขตแดนไทยกับประเทศรอบบ้าน และ/หรือไม่ติดบริเวณชายฝั่งทะเล โดยเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาหรือเงื่อนไขด้านความมั่นคง

๙. **พื้นที่จังหวัดชายแดน** หมายความว่า พื้นที่เขตปกครองจังหวัดของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีพื้นที่ติดแนวชายแดนหรือเส้นเขตแดนไทยกับประเทศรอบบ้าน โดยเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาหรือเงื่อนไขด้านความมั่นคง

๑๐. **พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง** หมายความว่า พื้นที่เขตการปกครองจังหวัดของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งพื้นที่ติดบริเวณชายฝั่งทะเลหรือมีพื้นที่เกาะแก่งในทะเล โดยเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาหรือเงื่อนไขด้านความมั่นคง

๑๑. **โครงการพระราชดำริ** หมายความว่า โครงการตามความคิดพระราชอาหรือโครงการที่พระราชาริเริ่ม ซึ่งเกี่ยวข้องกับการพัฒนาความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยมีปรัชญาจุดมุ่งหมายหลัก คือ พออยู่พอกินและพึ่งตนเองได้ โดยแบ่งเป็น ๔ ประเภท ได้แก่ โครงการตามพระราชประสงค์ โครงการหลวง โครงการในพระบรมราชานุเคราะห์ และ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

๑๒. **ชุมชนบนพื้นที่สูง** หมายความว่า แหล่งที่อยู่อาศัยที่ชาวเขาชาติพันธุ์ต่างๆ อยู่อาศัยทำกิน ได้แก่ กะเหรี่ยง ม้ง เย้า มูเซอ ลีซอ อีก้อ ลีวะ ถิ่น และขมุ รวมทั้ง พื้นที่ที่ชนกลุ่มน้อยอื่นๆ เช่น ปะหล่อง จีน ฮ่อ ไทใหญ่ ไทลื้อ คนไทยพื้นราบ ขึ้นไปอยู่อาศัยทำกินปะปนอยู่กับชาวเขา

๑๓. **พื้นที่สูง** ตามระเบียบสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง ว่าด้วยการพิจารณาลงรายการสถานะบุคคลในทะเบียนราษฎรให้แก่บุคคลบนพื้นที่สูง พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้ความหมายไว้ว่า พื้นที่ที่เป็นที่อยู่ของชาวเขาเผ่าต่างๆ และชนกลุ่มน้อยหรือเป็นที่ตั้งบ้านเรือนและที่ทำกินที่มีความลาดชันโดยเฉลี่ยมากกว่าร้อยละ ๓๕ หรือมีความสูงกว่าระดับน้ำทะเล ๕๐๐ เมตรขึ้นไปในจังหวัดต่างๆ ๒๐ จังหวัด คือจังหวัดกาญจนบุรี กำแพงเพชร เชียงราย เชียงใหม่ ตาก น่าน ประจวบคีรีขันธ์ พะเยา พิษณุโลก เพชรบุรี เพชรบูรณ์ แม่ฮ่องสอน ราชบุรี เลย ลำปางลำพูน สุโขทัย สุพรรณบุรี และอุทัยธานี

๑๔. **ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง** เป็นปรัชญาที่ชี้ถึงแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและการบริหารประเทศให้ดำเนินไปในทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาและบริหารประเทศ และการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัตน์ โดย “ความพอเพียง” หมายถึง ความพอประมาณ ความมีเหตุผล รวมถึงความจำเป็นที่จะต้องมีการมีระบบภูมิคุ้มกันในตัวที่ดีพอสมควรต่อการมีผลกระทบใดๆ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายใน ทั้งนี้จะต้องอาศัย ความรอบรู้ ความรอบคอบ และความระมัดระวังอย่างยิ่ง ในการนำ

วิชาการต่างๆ มาใช้ในการวางแผนและการดำเนินการทุกขั้นตอน และขณะเดียวกันจะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชาติ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่รัฐ นักทฤษฎี และนักธุรกิจในทุกระดับให้มีสำนึกในคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสม ดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติ ปัญญาและรอบคอบ เพื่อให้สมดุลและพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวางทางด้านวัตถุสังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมจากโลกภายนอกได้เป็นอย่างดี

๑๕. ประเทศรอบบ้าน หมายถึง ประเทศที่มีอาณาเขตทางบกติดกับประเทศไทย ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และมาเลเซีย

ภาคผนวก ๓

กรอบแนวทางการดำเนินงาน

๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙)

เป็นกรอบการพัฒนาประเทศในระยะยาวตามวิสัยทัศน์ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้วตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยกำหนดยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เนื่องจากปัญหาความมั่นคงจะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาในทุกมิติ จึงกำหนดเป้าหมายการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศ เพื่อลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอกประเทศ รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลก โดยมีกรอบแนวทางการดำเนินงานด้านความมั่นคง เช่น การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ และสร้างจิตสำนึกคนในชาติ การบริหารจัดการชายแดน โดยพัฒนาความร่วมมือกับยุทธศาสตร์ความมั่นคง ร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านพัฒนาพื้นที่ชายแดนและแก้ไขพื้นที่ทับซ้อน การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการปกป้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นต้น

๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาประเทศระยะ ๕ ปีแรกของยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี โดยอยู่ในช่วงเวลาของการปฏิรูปประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาค้นพื้นฐานหลายด้านที่สะสมมานาน และสถานการณ์ต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วและเชื่อมโยงกันมากขึ้น โดยมุ่งสนองต่อผลประโยชน์ของชาติ ได้แก่ การมีเอกราชอธิปไตยและบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขมีความมั่นคงทางสังคม ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรม และความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงของพลังงาน อาหารและน้ำ ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลง และการประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลก และการพัฒนาโดยรวมสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยมีแนวทางการพัฒนาที่สำคัญ คือ การฟื้นฟูฐานด้านความมั่นคงที่เป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ การอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างสันติ การเตรียมความพร้อมด้านกำลังคนและเสริมสร้างศักยภาพของประชากรทุกช่วงวัย การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ การสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

๖.๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

เป็นกรอบการดำเนินงานด้านความมั่นคงของชาติ เพื่อรักษาผลประโยชน์และความมั่นคงของประเทศ โดยกำหนดความสำคัญที่เชื่อมโยงสู่การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ได้แก่ การจัดระบบพื้นที่การบริหารจัดการชายแดน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการข้ามพรมแดน การปกป้องรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล การเสริมสร้างความเข้มแข็งและภูมิคุ้มกันความมั่นคงภายใน และการรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงการเสริมสร้างดุลยภาพในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งนโยบายเหล่านี้เป็นกรอบยุทธศาสตร์สำคัญในการดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

๖.๔ แนวพระราชดำริ

ในการทรงงานของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ ส่งผลให้เกิดเป็น “องค์ความรู้” กลายเป็น “ศาสตร์พระราชา” ศาสตร์ของแผ่นดินทั้งศาสตร์การพัฒนาประเทศและศาสตร์การดำเนินชีวิตในการครองตนและการอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างสันติ สำหรับกรอบการดำเนินงานตามศาสตร์พระราชาในการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติที่สำคัญ ได้แก่

- หลักภูมิสังคม การศึกษาข้อมูลอย่างเป็นระบบ ประชาพิจารณ์
- การพัฒนาและแก้ไขปัญหาโดยใช้องค์ความรู้อย่างบูรณาการเป็นองค์รวม พัฒนาคน และพื้นที่ไปพร้อมกันโดยใช้ความรู้เป็นยุทธศาสตร์
- การใช้ยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” โดยดำเนินการตามหลักขั้นเริ่มจาก “ระเบิดจากข้างใน” มุ่งสร้างโอกาสในการพัฒนาเพื่อช่วยเหลือประชาชนให้ “พออยู่พอกินและพึ่งตนเองได้”
- การสานสมดุลงานในการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ น้ำ ดิน และป่า เพื่อเป็นภูมิคุ้มกันในการมีชีวิตของคน
- การครองตนในการดำรงชีวิตอย่างพอเพียง มีคุณธรรม มุ่งประโยชน์ส่วนรวม การมีส่วนร่วม และเอื้อเฟื้อเกื้อกูลกัน และมุ่งดำเนินงานโดยเน้นความคุ้มค่ามากกว่าต้นทุน

๖.๕ ประเทศไทย ๔.๐ (Thailand 4.0)

เป็นโมเดลที่มุ่งนำพาประเทศให้หลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลาง กับดักความเหลื่อมล้ำ และกับดักความไม่สมดุลในการพัฒนา ด้วยการสร้างความเข้มแข็งจากภายใน ขับเคลื่อนด้วยความรู้และนวัตกรรม ตามแนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ผ่านกลไกประชารัฐ จนสามารถเป็นประเทศโลกที่หนึ่งในศตวรรษที่ ๒๑ เป็นการเปลี่ยน “ปัญหาและความท้าทาย” ให้เป็น “ศักยภาพและโอกาส” ซึ่งจุดเน้นของโมเดลประเทศไทย ๔.๐ คือการเปลี่ยนเป็นสังคมแบบนวัตกรรม ที่ไม่ใช่แค่เรื่องที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพียงอย่างเดียว หากแต่มุ่งเน้นเรื่อง “วิถีคิด” ในฐานะที่เป็นปัจจัยในการขับเคลื่อนประเทศที่สำคัญยิ่งด้วย จากที่ผ่านมาประเทศไทยได้มีพัฒนาการตั้งแต่ยุค ๑.๐ สังคมเกษตรกรรม เน้นภาคการเกษตรดั้งเดิมเป็นหลัก ยุค ๒.๐ เน้นอุตสาหกรรมเบา ซึ่งถือเป็นจุดเริ่มต้นแห่งการพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และยุค ๓.๐ หรือ ยุคปัจจุบันที่มุ่งสู่อุตสาหกรรมที่มีความซับซ้อนมากขึ้น เน้นอุตสาหกรรมหลักและการส่งออก ทั้งนี้ กระบวนทัศน์ในการพัฒนาประเทศ ภายใต้ “ประเทศไทย ๔.๐” มีประเด็นที่สำคัญ คือ การขับเคลื่อนไปสู่การเป็นประเทศที่มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนอย่างเป็นรูปธรรม การผลักดันการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจ การปฏิรูปการวิจัยและการพัฒนา เปลี่ยนจากการบริการมูลค่าต่ำสู่การบริการมูลค่าสูง การปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาคนควบคู่กันไป และการฉีกกำลังของทุกภาคส่วนภายใต้แนวคิด “ประชารัฐ” โดยเป็นประชารัฐที่ฉีกกำลังกับเครือข่ายพันธมิตรทางธุรกิจ การวิจัยพัฒนา และบุคลากรระดับโลก ภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของการ “รู้จักเติม รู้จักพอ และรู้จักปัน”

ภาคผนวก ๔

พื้นที่เป้าหมายในการดำเนินงาน

จังหวัด	ชั้น ใบ	ชาย แดน	พื้นที่ สูง	ชายฝั่งทะเล		จังหวัด	ชั้น ใบ	ชาย แดน	พื้นที่ สูง	ชายฝั่งทะเล	
				อ่าวไทย	อันดามัน					อ่าวไทย	อันดามัน
ภาคเหนือ						ภาคกลาง					
๑. เชียงใหม่		✓	✓			๑. นนทบุรี	✓				
๒. ลำพูน	✓		✓			๒. ปทุมธานี	✓				
๓. ลำปาง	✓		✓			๓. พระนครศรีอยุธยา	✓				
๔. แม่ฮ่องสอน		✓	✓			๔. สระบุรี	✓				
๕. เชียงราย		✓	✓			๕. ลพบุรี	✓				
๖. พะเยา		✓	✓			๖. อ่างทอง	✓				
๗. แพร่	✓		✓			๗. สิงห์บุรี	✓				
๘. น่าน		✓	✓			๘. ชัยนาท	✓				
๙. พิชญ์โลก		✓	✓			๙. ฉะเชิงเทรา				✓	
๑๐. ตาก		✓	✓			๑๐. สมุทรปราการ	✓			✓	
๑๑. เพชรบูรณ์	✓		✓			๑๑. นครนายก	✓				
๑๒. สุโขทัย	✓		✓			๑๒. สระแก้ว		✓			
๑๓. อุตรดิตถ์		✓				๑๓. ปราจีนบุรี	✓				
๑๔. นครสวรรค์	✓					๑๔. สมุทรสาคร	✓			✓	
๑๕. อุทัยธานี	✓		✓			๑๕. สมุทรสงคราม	✓			✓	
๑๖. กำแพงเพชร	✓		✓			๑๖. นครปฐม	✓				
๑๗. พิจิตร	✓					๑๗. สุพรรณบุรี	✓		✓		
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ						๑๘. กาญจนบุรี		✓	✓		
						๑๙. ราชบุรี		✓	✓		
๑. อุตรธานี	✓					๒๐. เพชรบุรี		✓	✓	✓	
๒. หนองบัวลำภู	✓					๒๑. ประจวบคีรีขันธ์		✓	✓	✓	
๓. หนองคาย		✓				๒๒. ชลบุรี	✓			✓	
๔. เลย		✓	✓			๒๓. ระยอง	✓			✓	
๕. บึงกาฬ		✓				๒๔. จันทบุรี		✓		✓	
๖. มุกดาหาร		✓				๒๕. ตราด		✓		✓	
๗. สกลนคร	✓					ภาคใต้					
๘. นครพนม		✓				๑. ชุมพร		✓		✓	
๙. ขอนแก่น	✓					๒. สุราษฎร์ธานี				✓	
๑๐. มหาสารคาม	✓					๓. นครศรีธรรมราช				✓	
๑๑. ร้อยเอ็ด	✓					๔. ระนอง		✓			✓
๑๒. กาฬสินธุ์	✓					๕. พัทลุง	✓				

จังหวัด	ชั้น ใน	ชาย แดน	พื้นที่ สูง	ชายฝั่งทะเล		จังหวัด	ชั้น ใน	ชาย แดน	พื้นที่ สูง	ชายฝั่งทะเล	
				อ่าวไทย	อันดามัน					อ่าวไทย	อันดามัน
๑๓. อุบลราชธานี		✓				๖. ภูเก็ต					✓
๑๔. อำนาจเจริญ		✓				๗. พังงา					✓
๑๕. ศรีสะเกษ		✓				๘. กระบี่					✓
๑๖. ยโสธร	✓					๙. ตรัง					✓
๑๗. นครราชสีมา	✓					๑๐. สงขลา		✓		✓	
๑๘. ชัยภูมิ	✓					๑๑. สตูล		✓			✓
๑๙. บุรีรัมย์		✓				๑๒. ยะลา		✓			
๒๐. สุรินทร์		✓				๑๓. ปัตตานี				✓	
						๑๔. นราธิวาส		✓		✓	
กรุงเทพมหานคร	✓			✓							

ภาคผนวก ๕

ตารางการแบ่งมอบความรับผิดชอบ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การสืบสานเรียนรู้และขยายผลการพัฒนาด้วยศาสตร์พระราชาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
วัตถุประสงค์ เพื่อน้อมนำศาสตร์พระราชาและแนวพระราชดำริมาเป็นแนวทางในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง
หน่วยงานประสานหลัก สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.)

กลยุทธ์ (๕ กลยุทธ์)	หน่วยงานดำเนินการ
<p>(๑) ศึกษาเรียนรู้ศาสตร์พระราชา หลักการทรงงาน และผลสำเร็จของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ นำไปขยายผลสู่ประชาชนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย ให้เป็นแบบอย่างในการปฏิบัติตนและการดำเนินชีวิตที่ส่งผลต่อการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ</p> <p>(๒) ดำเนินการตามแนวพระราชดำริการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ และนำไปขยายผลสู่พื้นที่เป้าหมายเพื่อความมั่นคงอื่นๆ ตามภูมิสังคม เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันภัยความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมาย</p> <p>(๓) ประสานการดำเนินงานร่วมกับศูนย์ศึกษากาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำรินานาชาติต่างๆ เพื่อนำองค์ความรู้ของศาสตร์พระราชามาขยายผล สืบสานคุณค่าและชุมชนในพื้นที่เป้าหมายให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างพอเพียงและพึ่งตนเองได้</p> <p>(๔) สร้างแหล่งเรียนรู้ศาสตร์พระราชา สานสมดุลงาน สานวิถีการดำรงชีวิตในลักษณะพิพิธภัณฑ์มีชีวิตตามภูมิสังคมและส่งเสริมปราชญ์ชาวบ้านที่ประสบความสำเร็จในการน้อมนำศาสตร์พระราชาใช้เป็นแบบอย่างในการดำเนินชีวิต รวมทั้งสนับสนุนการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้และสืบสานขยายผลพัฒนาด้วยศาสตร์พระราชาที่ยั่งยืนในพื้นที่เป้าหมาย</p>	สำนักงาน กปร. / ศูนย์ ศึกษากาพัฒนา กษ. (ขป./ พท./ กสก.) กท. (บก.ทท./ ทบ./ ทร.) กอ.รรมน. ตร. (ตชด.) ศธ. กปส. และหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย
วัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาคนและคุณภาพชีวิตของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายให้มีโครงสร้างประชากรที่เหมาะสม มีความเข้มแข็ง มั่นคง ปลอดภัย มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง
พึ่งตนเองได้ รวมทั้งภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิตพร้อมเผชิญปัญหา ภัยคุกคาม และการเปลี่ยนแปลง
หน่วยงานประสานหลัก กระทรวงมหาดไทย (มท.)

กลยุทธ์ (๘ กลยุทธ์)	หน่วยงานดำเนินการ
<p>(๑) สร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและองค์ความรู้ต่างๆ จัดบริการการศึกษา บริการสาธารณสุข และบริการสวัสดิการสังคมต่างๆ ให้กับคนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และพื้นที่สูง อย่างทั่วถึง และเป็นธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในโอกาสการเข้าถึงบริการ</p> <p>(๒) พัฒนาความเป็นอยู่ และส่งเสริมการพัฒนาอาชีพให้พออยู่ พอกิน สามารถพึ่งตนเองได้ โดยเร่งพัฒนาและบริหารจัดการน้ำเพื่อการดำรงชีวิตให้เพียงพอทั้งการเกษตร การอุปโภค และบริโภค</p> <p>(๓) ดำเนินการจัดระเบียบและพัฒนาชุมชน วางแผนโครงสร้างประชากรที่เหมาะสม และจัดทำแผนชุมชนและตำบล เสริมสร้างจิตสำนึกด้านความมั่นคงและการเป็นพลเมืองที่ดี โดยสร้างความเข้มแข็งของชุมชน องค์การปกครองท้องถิ่นและประชาชน ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมตามแนวทางประชาธิปไตยและโครงสร้างประชากรที่เหมาะสม ตลอดจนสนับสนุนการรวมกลุ่มและพัฒนาไปสู่วิสัยกิจชุมชนและระบบสหกรณ์</p> <p>(๔) สร้างความเข้มแข็งในชุมชน โดยการต่อยอดการพัฒนาชุมชนที่มีอยู่เดิมให้เข้มแข็งขึ้น สนับสนุนบทบาทของผู้ชุมชนในพื้นที่ ให้ผลักดันการพัฒนาจากภายในชุมชนเอง และสนับสนุนให้เกิดความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยของคนในชุมชน รวมทั้งสร้างความสัมพันธ์ในชุมชน และส่งเสริมการพัฒนาจิตสำนึกร่วมกัน ในลักษณะของการรวมกลุ่มสร้างเครือข่าย เพื่อร่วมดำเนินกิจกรรมพัฒนาและป้องกันความมั่นคงปลอดภัยในชุมชน</p> <p>(๕) สนับสนุนการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวในชุมชนพื้นที่เป้าหมาย เพื่อเป็นศูนย์กลางในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การปกครอง และการเสริมสร้างความเป็นคน</p>	<p>มท. (ปค./ปภ./ พช./ สธ.) กอ.รณน. ดศ. (สคช.) กษ. (ชป./ พต./ กสภ.) พม. (พส./พอช.) กท. (บก.พท./ ทบ./ ทร.) ตร. (ตชด.) ศธ. สธ. และหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง</p>

กลยุทธ์ (๘ กลยุทธ์)	หน่วยงานดำเนินการ
<p>(๖) ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงในรูปแบบโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ เพื่อดำเนินงานเชิงรุกในการป้องกันปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่</p> <p>(๗) สนับสนุนการสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับภัยพิบัติให้เหมาะสมกับสภาพภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่ โดยเน้นให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน มีความรู้และพร้อมรับมือภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นตั้งแต่การป้องกัน การเผชิญเหตุ ตลอดจนการอพยพหลบภัยที่เตรียมมาใช้ในการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติในอนาคต</p> <p>(๘) ส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเครือข่ายภาคประชาสังคม ได้เข้ามามีบทบาท และมีส่วนร่วมในการพัฒนาศักยภาพ ภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย</p>	

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน พื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง และชุมชนพื้นที่สูง
วัตถุประสงค์ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาให้กับประเทศรอบบ้าน พร้อมกันกับจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน
หน่วยงานประสานหลัก กระทรวงกลาโหม (กท.)

	หน่วยงานดำเนินการ
<p style="text-align: center;">กลยุทธ์ (๒๐ กลยุทธ์)</p> <p>พื้นที่ชายแดน (๔ กลยุทธ์) หน่วยงานหลัก: กระทรวงกลาโหม (กท.)</p> <p>(๑) ดำเนินงานตามแนวพระราชดำริที่พระราชทานให้ไว้ในโอกาสเสริมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน เช่น การจัดระเบียบและพัฒนาพื้นที่ เป้าหมายชายแดนและพื้นที่สูง โครงการหมู่บ้านชายแดนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการบ้านเล็กในป่าใหญ่อันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการส่งเสริมศิลปชีพ เป็นต้น</p> <p>(๒) เร่งจัดและส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาหมู่บ้านเป้าหมายให้ประชาชนมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัยทำกิน ได้รับการพัฒนาระดับความเป็นอยู่ให้ พออยู่พอกินและพึ่งตนเองได้ และเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต รวมทั้งการให้บริการสังคมพื้นฐานต่างๆ</p> <p>(๓) จัดระบบและระเบียบราชการและชุมชนพื้นที่ชายแดน เพื่อการพัฒนาและป้องกันภัยคุกคาม โดยพัฒนาข้อมูลพื้นฐานประชากรและการปกครอง ให้สมบูรณ์เป็นปัจจุบัน พัฒนาจิตสำนึกร่วมกันเพื่อไปสู่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง รวมกลุ่มและสร้างเครือข่ายพลังประชาชน ด้านความมั่นคง ทบพวนและพัฒนาประสิทธิภาพกลุ่มพลสมัครใจ เช่น อาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) ชุดรักษา ความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) กลุ่มไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) ฯลฯ</p> <p>(๔) เสริมสร้างระบบป้องกันตนเองแก่ประชาชนและชุมชน โดยพัฒนาระบบการสื่อสาร มีระบบเฝ้าระวังและรายงานสถานการณ์ปัญหา พัฒนา ระบบแจ้งเตือนภัยในหมู่บ้าน และเสริมสร้างองค์ความรู้และมีการฝึกปฏิบัติในการป้องกันภัยแก่ประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย</p> <p>(๕) พัฒนาประสิทธิภาพระบบการสัญจรข้ามแดน เพื่อควบคุมการลักลอบเข้าเมือง การค้ามนุษย์ ปัญหาเสพติดและอาชญากรรมข้ามชาติ</p> <p>(๖) ดำเนินการเร่งรัดการแก้ไขปัญหำในระดับพื้นที่กับประเทศรอบบ้านด้วยกลไกเจรจาระดับทวิภาคี</p>	<p>กท. (บก.ทท./ ทบ./ ทร.)</p> <p>กต.</p> <p>กษ.</p> <p>กอ.รมน.</p> <p>ตร. (สตรม./ตชด.)</p> <p>มท.</p> <p>สมช.</p> <p>กค. (กรม ศก.)</p> <p>รง.</p> <p>สำนักงาน ป.ส. และหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง</p>

	หน่วยงานดำเนินการ
<p style="text-align: center;">กลยุทธ์ (๒๐ กลยุทธ์)</p> <p>(๗) ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงในลักษณะของโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (พมพ.) เพื่อดำเนินงานเชิงรุกในการป้องกันปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่</p> <p>(๘) จัดทำแผนปฏิบัติการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนครอบคลุมพื้นที่ชายแดนทั้งหมดที่มีการบูรณาการดำเนินงานร่วมกันให้เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่ชายแดน และสอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ</p>	
<p>พื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง (๕-กลยุทธ์) หน่วยประสานงานหลัก: กระทรวงกลาโหม (กท.)</p> <p>(๑) จัดระบบและระเบียบประชากรทุกกลุ่มชาติพันธุ์ในชุมชนพื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง โดยพัฒนาข้อมูลพื้นฐานประชากรและการปกครองให้สมบูรณ์เป็นปัจจุบัน และเสริมสร้างความร่วมมือ จิตสำนึกร่วมกันเพื่อไปสู่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง รวมทั้งสนับสนุนการรวมกลุ่มพลังมวลชนและอาสาสมัครด้านความมั่นคง</p> <p>(๒) เสริมสร้างระบบป้องกันตนเองแก่ประชาชนและชุมชนพื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง โดยพัฒนาระบบการสื่อสาร มีระบบเฝ้าระวังและรายงานสถานการณ์ปัญหา เสริมสร้างความรู้และมีการฝึกการปฏิบัติในการป้องกันภัย</p> <p>(๓) พัฒนาระบบสัญญาณแจ้งเตือนทางทะเลเพื่อควบคุมการลักลอบเข้าเมือง การค้ามนุษย์ ยาเสพติด การกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ การค้ามนุษย์ในเรือน และอาชญากรรมข้ามชาติ</p> <p>(๔) จัดระเบียบพื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงในลักษณะของโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ เพื่อดำเนินงานเชิงรุกในการป้องกันปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่</p> <p>(๕) จัดทำแผนปฏิบัติการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง ให้มีการบูรณาการดำเนินงานร่วมกัน สนับสนุนการพัฒนาโดยรวม ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด และสอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ</p>	<p>กท. (ทร.)</p> <p>กษ.</p> <p>ตร. (สศม./ ตชด./ บก.รน.)</p> <p>มท.</p> <p>ศรชล.</p> <p>สำนักงาน ป.ป.ส.</p> <p>และหน่วยงานภาครัฐ</p> <p>ภาคเอกชน และ</p> <p>ภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง</p>

กลยุทธ์ (๒๐ กลยุทธ์)	หน่วยงานดำเนินการ
<p>ชุมชนพื้นที่สูง (๗ กลยุทธ์) หน่วยประสานงานหลัก: กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.)</p> <p>(๑) พัฒนาชาวเขาและชุมชนพื้นที่สูงตามแนวพระราชดำริ ทั้งในด้านมนุษยธรรมโดยพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนบนพื้นที่สูง การจัดถิ่นฐานที่อยู่อาศัยทำกินตามแนวทางการอยู่ร่วมกันของคนและป่า การทำการเกษตรที่ถูกต้อง การปลูกพืชทดแทนผืนดินและการแก้ไขปัญหายาเสพติด การดูแลรักษาป่า และการเข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคง</p> <p>(๒) จัดระเบียบชุมชนพื้นที่สูง โดยรวบรวมชุมชนที่กระจัดกระจายในพื้นที่ที่มีแนวโน้มปัญหาความมั่นคงมารวมกันจัดตั้งถิ่นฐานถาวรตามแนวพระราชดำริ ในลักษณะบ้านเล็กในป่าใหญ่ และโครงการเกษตรที่สูงหรือหมู่บ้านป่าไม้ใหม่</p> <p>(๓) พัฒนาความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของชนบนพื้นที่สูงให้สอดคล้องกับภูมิสังคม กระจายและสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการด้านการศึกษาและสาธารณสุข จัดศูนย์ส่งเสริมสวัสดิการสังคม และศูนย์เรียนรู้การพัฒนาชนบนพื้นที่สูง เพื่อลดปัญหาความยากจน ด้อยโอกาสและความเหลื่อมล้ำ</p> <p>(๔) เร่งสำรวจและพิจารณากำหนดสถานะบุคคลบนพื้นที่สูงเพื่อป้องกันการสัญจรข้ามแดนและปัญหาความมั่นคง</p> <p>(๕) สร้างความรู้ ความเข้าใจ และส่งเสริมให้คนและชุมชนบนพื้นที่สูงเข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคง พืชพันธุ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้ และแก้ไขปัญหายาเสพติด</p> <p>(๖) จัดระเบียบชุมชนพื้นที่สูง ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงในลักษณะของโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ เพื่อดำเนินงานเชิงรุกในการป้องกันปัญหาและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่</p> <p>(๗) จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนา และแก้ไขปัญหาคความมั่นคงของชาติที่บูรณาการร่วมกัน สอดคล้องกับแผนด้านความมั่นคงและการพัฒนาประเทศ โดยรวม เพื่อจัดระเบียบการพัฒนาชุมชนพื้นที่สูงให้ครอบคลุมทั้งหมด</p>	<p>พม. (พต.)</p> <p>กช. (ชป./ พต./ กสท./ กสท.)</p> <p>กท. (บก.ทท./ ทบ.)</p> <p>มท.</p> <p>ทส.</p> <p>ตชต.</p> <p>ศธ.</p> <p>สธ.</p> <p>วธ.</p> <p>สำนักงาน ป.ป.ส.</p> <p>และหน่วยงานภาครัฐ</p> <p>ภาคเอกชน และ</p> <p>ภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง</p>

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์ความรู้การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง

วัตถุประสงค์ เพื่อขยายผลองค์ความรู้ด้านการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง การจัดการโดยสันติวิธี ไปพร้อมกับการนำนวัตกรรมมาใช้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับ
วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

หน่วยงานประสานหลัก สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

กลยุทธ์ (๗ กลยุทธ์)	หน่วยงานดำเนินการ
<p>(๑) ดำเนินการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานต่างๆ ที่ดำเนินงานด้านการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ทั้งในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน และระดับปฏิบัติ ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และรอบรู้ ในกระบวนการดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เพื่อการเป็นบุคลากรมืออาชีพ ในการปฏิบัติงาน</p> <p>(๒) ส่งเสริมการพัฒนาคน กลุ่มเป้าหมายต่างๆ ทั้งองค์กรภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มอาสาสมัคร ผู้นำชุมชน สื่อมวลชน และประชาชน ให้มีความรู้ ทักษะ ศักยภาพควบคู่กับการมีจิตสาธารณะและมีความรับผิดชอบต่อสังคม สามารถใช้เทคโนโลยี เพื่อช่วยพัฒนาความเป็นอยู่ และรู้เท่าทันโลก ที่สอดรับกับบริบทใหม่ของสถานการณ์ความมั่นคง และเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ</p> <p>(๓) ดำเนินการจัดตั้งพัฒนา ขยายผล แห่ส่ง/ศูนย์เรียนรู้ในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมายตามภูมิสังคมแต่ละพื้นที่ เพื่อพัฒนา ขยายผล และต่อยอด ไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิต</p> <p>(๔) สนับสนุนการจัดการเรียน การสอน การเรียนรู้ในการศึกษาระดับ โดยให้หลักสูตรการเสริมสร้างจิตสำนึกร่วมกันในการรักษาสถาบันหลัก ของชาติ การเป็นพลเมืองไทยที่ดี และการรักษาความมั่นคงของชาติ</p> <p>(๕) ส่งเสริมสนับสนุนสถาบันการศึกษาและหน่วยงานวิชาการต่างๆ ดำเนินการศึกษวิจัย พัฒนาองค์ความรู้ และถ่ายทอดความรู้การพัฒนาเพื่อ เสริมสร้างความมั่นคงของชาติแก่กลุ่มเป้าหมายต่างๆ</p> <p>(๖) ดำเนินการศึกษา และพัฒนาข้อมูลพื้นฐาน และข้อมูลสถานการณ์ความมั่นคงทุกด้านอย่างเป็นระบบ ครบถ้วน สมบูรณ์ เป็นปัจจุบัน มีการแลกเปลี่ยน ข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆ โดยสามารถเชื่อมโยงเครือข่ายทุกระดับ รวมทั้งมีการจัดทำ Big Data ร่วมกัน ตลอดจนใช้ประโยชน์จากระบบเทคโนโลยีและภาพถ่ายดาวเทียม</p>	สมช. คต. กท. (ทบ.) มท. ศธ. วธ. สชช. กปส. และหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาชน ที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานดำเนินการ	กลยุทธ์ (๗ กลยุทธ์)
	<p>(๗) ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาตามภูมิสังคมอย่างเหมาะสม เพื่อช่วยลดปัญหาที่เป็นเงื่อนไขความมั่นคงและความขัดแย้งในสังคม รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดการคิดค้นนวัตกรรมที่ก้าวทันกับบริบทใหม่ของสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป</p>

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความเป็นตัวของตัวเองของประชาชน และการจัดการโดยสันติวิธี

วัตถุประสงค์ เพื่อขยายผลองค์ความรู้ด้านการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง การจัดการโดยสันติวิธี ไปพร้อมกับการนำนวัตกรรมมาใช้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับ
วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

หน่วยงานประสานหลัก กระทรวงวัฒนธรรม (วธ.)

กลยุทธ์ (๕ กลยุทธ์)	หน่วยงานดำเนินการ
<p>(๑) ส่งเสริมสนับสนุนการนำวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น มาจัดการความรู้ พัฒนาอย่างเป็นระบบ ก้าวทัน รองรับการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ ความมั่นคงรูปแบบใหม่ รวมทั้งป้องกันความเสี่ยงของวัฒนธรรม คุณธรรม และจริยธรรมในสังคม</p> <p>(๒) ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และปลูกฝังแนวทางการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีแก่เจ้าหน้าที่รัฐ องค์กรภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคประชาสังคมและผู้นำท้องถิ่น สร้างความรู้ความเข้าใจกระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี และการเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ความขัดแย้ง โดยเฉพาะระดับอุดมการณ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ</p> <p>(๓) ส่งเสริมการดำเนินการตามแนวทางปรองดองสมานฉันท์อย่างสันติ โดยสนับสนุนการจัดเวทีประชาคมการเรียนรู้ในการจัดการ ความขัดแย้งโดยสันติวิธี และการระดมทุนการศึกษาและชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนสนับสนุนองค์กรส่วนท้องถิ่นให้มีบทบาทเป็น ศูนย์ประสานความร่วมมือในการจัดการความขัดแย้งโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน</p> <p>(๔) ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาเรียนรู้ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมอันดี และภูมิปัญญาท้องถิ่นแก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายต่างๆ โดยเฉพาะ กลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ กลุ่มเยาวชน นิสิตนักศึกษา และสื่อมวลชน เพื่อสร้างจิตสำนึกและความภูมิใจในการเป็นพลเมืองไทย สามารถนำไปใช้ในการครองตน และเผยแพร่ ขยายผลเพิ่มขึ้น</p> <p>(๕) สนับสนุนการศึกษาวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ในการจัดการความขัดแย้งของชุมชนและท้องถิ่น โดยชุมชนเป็นศูนย์กลาง สนับสนุนกระบวนการ เรียนรู้ความแตกต่างหลากหลายทางวัฒนธรรมของคนในพื้นที่ เพื่อให้คนเกิดความเข้าใจและเรียนรู้ในการอยู่ร่วมกันในความแตกต่างหลากหลายได้อย่างสันติ เกิดภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็งและลดความขัดแย้ง รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรที่เชี่ยวชาญในการบริหารจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี และกระบวนการยุติธรรม</p>	<p>วธ. ยธ. มท. ศธ. สมช. กท. กอ.รมน. ทส. และหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาชน ที่เกี่ยวข้อง</p>

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อความสมดุลมั่นคง
วัตถุประสงค์ เพื่อเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์ รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
หน่วยงานประสานหลัก กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.)

	หน่วยงานดำเนินการ
<p style="text-align: center;">กลยุทธ์ (๙ กลยุทธ์)</p> <p>(๑) อนุรักษ์ พัฒนา ปันพูน ป้องกัน ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้ และแหล่งต้นน้ำลำธารตามแนวพระราชดำรินพื้นที่เป้าหมาย จากต้นน้ำถึงปลายน้ำ มุ่งเสริมสร้าง ปลูกจิตสำนึกให้เห็นความสำคัญของป่าและพร้อมเข้ามาเรียนรู้การดูแลรักษาป่าตามแนวทางปลูกป่าในใจคน</p> <p>(๒) เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายต่างๆ เห็นความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีต่อการดำรงชีวิตและความมั่นคงของมนุษย์ และสนับสนุนให้เข้าร่วมส่วนร่วมในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากพื้นที่อย่างยั่งยืน ด้วยการส่งเสริมการทำเกษตรแผนใหม่แก่ประชาชน อาทิ การฝึกอบรมราชอาสาสมัครพิทักษ์ป่า (รสทป.)</p> <p>(๓) สนับสนุนการจัดเวทีประชาคมและการใช้วัฒนธรรมชุมชน เพื่อลดเงื่อนไขปัญหาความขัดแย้ง และการแย่งชิงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>(๔) มุ่งสร้างความมั่นคงด้านอาหารในพื้นที่เป้าหมายและรักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์ โดยส่งเสริม และสนับสนุนการสร้างธนาคารอาหารชุมชนและฟาร์มตัวอย่างตามภูมิสังคม</p> <p>(๕) ดำเนินการสำรวจวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินและเร่งแก้ไขปัญหาการทับซ้อน แนวเขตที่ดินในพื้นที่เป้าหมาย โดยเร่งปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ เพื่อลดเงื่อนไข ที่นำไปสู่ความขัดแย้งและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดิน</p> <p>(๖) ป้องกัน และแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ไฟป่าอย่างบูรณาการ โดยการสร้างความรู้ ความเข้าใจเป็นปัญหา การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ทั้งการปรับสภาพพื้นที่ป้องกันและควบคุมของเครื่องมีอุปกรณ์ และการประสานการดำเนินงานแก้ไขปัญหาออกวันไปเข้ากับประเทศรอบบ้าน</p>	ทส. (คพ./ อส. / ปม./ พช.) กษ. (กสท./ พต.) กอร.รมน. กท. (บก.ทท./ ทบ. /ทร.) ตร. วท. วธ. มท. ศรชล. ศธ. และหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานดำเนินการ	กลยุทธ์ (๙ กลยุทธ์)
	<p>(๓) ป้องกัน และแก้ไขปัญหาทรัพยากรดินเสื่อมโทรมขึ้นวิกฤต และภัยธรรมชาติที่เกิดจากการชะล้างพังทลายของดินที่ส่งผลกระทบต่อการค้าารชีวิตของคนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย โดยการพัฒนาปรับปรุงบำรุงดิน การอนุรักษ์ดินและน้ำ และการรณรงค์การใช้หญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ</p> <p>(๔) พัฒนาระบบการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน ระหว่างการอนุรักษ์และการพัฒนา โดยยึดหลักการสร้างสมดุลในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและสอดคล้องกับความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศและการรักษาความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งเป็นจุดเด่นของพื้นที่เป้าหมาย ผลผลิงานภูมิปัญญาท้องถิ่นกับเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนควบคู่กับการพัฒนาพื้นที่</p> <p>(๕) ป้องกัน และรักษาผลประโยชน์ทรัพยากรของชาติทางทะเล โดยการพัฒนาการรับรู้และความเข้าใจในคุณค่าของทะเล การใช้ประโยชน์จากทะเลอย่างมีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อความรู้ของทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล และการคุ้มครองปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยกระบวนกรมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน</p>

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและการพัฒนากับประเทศรอบบ้าน
วัตถุประสงค์ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาที่ประเทศรอบบ้าน พร้อมกันจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน
หน่วยงานประสานหลัก กระทรวงการต่างประเทศ (กต.)

	หน่วยงานดำเนินการ
<p style="text-align: center;">กลยุทธ์ (๕ กลยุทธ์)</p> <p>(๑) ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมดำเนินงานของชุมชนและท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดน ที่นำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศรอบบ้าน โดยเฉพาะการใช้ความเข้มแข็งของความร่วมมือระดับท้องถิ่นมาใช้ในการเสริมสร้างการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขของคนและชุมชนกับประเทศรอบบ้าน</p> <p>(๒) ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมของภาคเอกชน สมาคมมิตรภาพ โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชน ในการเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศรอบบ้านจากระดับประชาชนสู่รัฐบาล</p> <p>(๓) เสริมสร้าง และประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานรัฐในระดับพื้นที่กับประเทศรอบบ้าน เพื่อมุ่งจัดเงื่อนไขให้เกิดความหวาดระแวงและความไม่ไว้วางใจระหว่างกัน ในกรอบความร่วมมือของประชาคมอาเซียน</p> <p>(๔) ประสานความร่วมมือระหว่างจังหวัดชายแดนไทยกับจังหวัดชายแดนประเทศรอบบ้านในด้านการพัฒนาสังคม ทั้งด้านการพัฒนาสาธารณสุขชายแดน ด้านการศึกษา การแลกเปลี่ยนด้านวัฒนธรรม รวมทั้งการการค้าชายแดน และการแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดน</p> <p>(๕) จัดทำแผนบูรณาการความร่วมมือและสร้างความสัมพันธ์ร่วมกันกับประเทศรอบบ้านของหน่วยงานทั้งในประเทศ และระดับจังหวัด กับหน่วยงานราชการไทยที่ตั้งอยู่ในประเทศรอบบ้าน</p>	<p>กต. กท. (บก.ทท. / ทบ. / ทร.) กอ.รมน. มท. ตชด. สมช. ศธ. สธ. วธ. และหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาชน ที่เกี่ยวข้อง</p>

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ ยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ
วัตถุประสงค์ เพื่อให้การบริหารจัดการแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติมีการบูรณาการให้เกิดเอกภาพและประสิทธิภาพในทุกกระดับ
หน่วยงานกำกับ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.)

	หน่วยงานดำเนินการ
<p style="text-align: center;">กลยุทธ์ (๖) กลยุทธ์</p> <p>(๑) ขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้กลไกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ/หรือ ตามที่คณะกรรมการนโยบายและอำนาจการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) มอบหมายและสั่งการ</p> <p>(๒) พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารงานโดยปรับปรุงการบริหารงานระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่เอื้อต่อประสิทธิภาพการดำเนินงาน พัฒนาแผนงานให้การปฏิบัติของหน่วยงานภาครัฐมีความรวดเร็ว ทันกับความต้องการของพื้นที่ กำหนดผู้รับผิดชอบการดำเนินงานที่ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน รวมทั้งพัฒนาบุคลากรปฏิบัติงานให้มีทักษะความรู้และมีความเข้าใจ เป็นมืออาชีพในการปฏิบัติงาน</p> <p>(๓) ให้ความสำคัญและใช้บทบาทของหน่วยงานที่ไม่ใช่ภาครัฐ และองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่ใช่ภาครัฐ โดยการทำหนดบทบาทและสร้างความสัมพันธ์กับหน่วยงานของรัฐ ในลักษณะเครือข่ายให้เข้ามาสนับสนุนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง</p> <p>(๔) ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อให้การบริหารจัดการมีเอกภาพและประสิทธิภาพ</p> <p>(๕) พัฒนาระบบการติดตามประเมินผล และกำหนดตัวชี้วัดการดำเนินงาน ที่เน้นผลลัพธ์และผลกระทบอย่างชัดเจน</p> <p>(๖) ทบทวน ยกเลิก ปรับปรุง แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่ล้าสมัย ไม่สอดคล้องกัน ให้ใช้ด้วยกันเป็นจริงในพื้นที่ เพื่อให้การบริหารจัดการเกิดเอกภาพ ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล</p>	<p>สมช. สศช. สำนักงาน ก.พ.ร. กอ.รมน. มท. และหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาชน ที่เกี่ยวข้อง</p>

ภาคผนวก ๒

บัญชีอักษรย่อ

กก.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
กค.	กระทรวงการคลัง
กต.	กระทรวงการต่างประเทศ
ก.บ.จ.	คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ
กปช.จต.	กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด
กปร.	สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
กปส.	กรมประชาสัมพันธ์
ก.พ.ร.	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
กรม ศก.	กรมศุลกากร
กษ.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กสท.	กรมส่งเสริมการเกษตร
กท.	กระทรวงกลาโหม
กอ.รมน.	กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
คค.	กระทรวงคมนาคม
คพ.	กรมควบคุมมลพิษ
ชป.	กรมชลประทาน
ตศ.	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ตชต.	กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน
ตร.	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ทช.	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
ทท.	กองทัพไทย
ทบ.	กองทัพบก
ทภ.	กองทัพภาค
ทร.	กองทัพเรือ
ทรภ.	ทัพเรือภาค
ทส.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
นพช.	คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ
บก.ทท.	กองบัญชาการกองทัพไทย
บก.รน.	กองบังคับการตำรวจน้ำ
ปค.	กรมการปกครอง

ปก.	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ปม.	กรมป่าไม้
พช.	กรมการพัฒนาชุมชน
พด.	กรมพัฒนาที่ดิน
พน.	กระทรวงพลังงาน
พม.	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
พมพ.	คณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่
พส.	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
พอช.	สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
มท.	กระทรวงมหาดไทย
ยธ.	กระทรวงยุติธรรม
รง.	กระทรวงแรงงาน
วท.	กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
วธ.	กระทรวงวัฒนธรรม
ศธ.	กระทรวงศึกษาธิการ
ศรชล.	ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
สชช.	สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
สคช.	สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สตม.	สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
สถ.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สธ.	กระทรวงสาธารณสุข
สปบ.	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สมช.	สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
สล.นพช.	สำนักเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนา เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ
สล.พมพ.	สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่
สล.อปพ.	สำนักเลขานุการอนุกรรมการอำนวยการและประสานการพัฒนา เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ
สคช.	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
อปท.	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
อปพ.	คณะอนุกรรมการอำนวยการและประสานการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ
อส.	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
